



Kiszombor Nagyközség Polgármesterétől
6775 Kiszombor, Nagyszentmiklósi u. 8.
Tel/Fax.: 62/525-090
E-mail: phkiszombor@vnet.hu

Üsz.: 22-97/2012.

Tárgy: A Szabálysértési törvény hatálybalépésével összefüggésben egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezések felülvizsgálata.

Mell.: rendelet-tervezet

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

KISZOMBOR

Tisztelt Képviselő-testület!

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartás rendszeréről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: új Sztv.) 2012. április 15. napján lépett hatályba.

Az új Sztv. 254. § (2) bekezdése szerint:

„(2) Az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.”

E szabályozás értelmében felül kell vizsgálni a helyi rendeleteket és az azokban meghatározott szabálysértési rendelkezéseket hatályon kívül kell helyezni.

Felülvizsgálatunk szempontjából a következő rendeletek tartoznak e körbe:

- a köztisztaságról, zöldterületek védelméről és az állattartás szabályozásáról szóló 13/1991. (XI. 26.) KKÖT rendelet
- az ivóvíz-szolgáltatás díjának megállapításáról szóló 6 /1994. (III. 8.) KKÖT rendelet
- kéményseprő-ipari közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 21/1996 (XII.30.) KKÖT rendelet
- Kiszombor címeréről és zászlajáról, valamint a település e jelképeinek használatáról szóló 10/1997. (IX. 20.) KKÖT rendelet
- a temetőkről és a temetkezésről szóló 20/2000. (IX. 26.) KKÖT rendelet
- a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 14/2003.(VII.29.)KKÖT rendelet
- a közterület használat rendjéről szóló 3/2005. (I.25.) KKÖT. rendelet
- a települési szilárd hulladékkezeléssel kapcsolatos közszolgáltatás ellátásáról szóló 29/2008. (XI. 25.) KKÖT rendelet.

A fenti rendeletek szabálysértési rendelkezései 2012. május 31. napjával hatályukat veszítik.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdés alapján: „A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig

terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi.”

„146/A. § Az 51. § (4) bekezdésében meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör a jegyzőre is átruházható.”

Korábbi szövegezése szerint „tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás” volt, ebből a „kirívó” szó hatályon kívül helyezésre került, valamint a bekezdés utolsó mondata, a közigazgatási bírság is módosításra került.

Ez a szabályozás lehetővé teszi az önkormányzatok részére, hogy a szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezése után se legyenek eszköztelenek a társadalmi együttélés szabályaival nyíltan szembehelyezkedőkkel, vagy azokat szándékosan megszegőkkel szemben. Az önkormányzatok mérlegelésük szerint szabályozhatnak önkormányzati rendeletben olyan magatartásokat, amelyek a helyi közösség szempontjából tiltottak, közösségellenesek. A törvény szövegéből a „kirívó” szó törlésével szélesebb körben lehet gondolkodni, több magatartást magába foglalhat a szabályozási kategória.

Mindazonáltal a rendeletalkotásnál figyelembe kell venni az önkormányzati rendeletek jogszabályi hierarchiában való elhelyezkedését, továbbá azt is, hogy helyi rendeletet csak törvény felhatalmazása alapján lehet alkotni, illetve olyan társadalmi viszonyokra, amelyet magasabb szintű jogszabály nem szabályoz. Figyelemmel kell lenni a párhuzamos szabályozás tilalmára.

Az önkormányzatok számára csak az önkormányzati rendeletekben szabályozott szabálysértési tényállások hatályon kívül helyezése a kötelező, de a tiltott, közösségellenes magatartással kapcsolatos rendeletalkotás nem kötelező jellegű, hanem lehetőség.

A tiltott, közösségellenes magatartások az új törvények alkalmazása mellett fognak nyilvánvalóvá válni, melynek során a magasabb szintű jogszabályok által megállapított és szankcionált eseteken kívül mutatkoznak meg azok az elvárások, amik helyi szabályozást igényelnek, ez egy folyamat lesz.

Az előzőekben felsorolt rendeletek felülvizsgálatánál három rendeletet kell kiemelni, amely tartalmaz olyan rendelkezéseket, amelyek hatályon kívül helyezése esetén az ott megfogalmazott magatartásokkal szemben nem lesz lehetőség eljárni, szabályozatlan maradna, ezért ezek esetében a tiltott, közösségellenes magatartássá nyilvánítást javasoljuk a következők szerint:

1. A köztisztaságról, zöldterületek védelméről és az állattartás szabályozásáról szóló 13/1991. (XI. 26.) KKÖT rendelet (a továbbiakban: rendelet)

(az ingatlan tulajdonosa köteles gondoskodni)

A rendelet 2. § (2) bekezdése *(az járdák, árkok, csatorna, ház és út közötti zöldfelület, fák, bokrok gondozása, karbantartása)*

Hatályon kívül helyezése esetén nincs erre vonatkozó egyéb szabályozás.

Javaslat: tiltott, közösségellenes magatartások között szabályozni

A rendelet 2. § (3)-(4) bekezdésében foglalt kötelezettségek *(üzemeltetők, intézmények köztisztasági teendői)*

Hatályon kívül helyezése esetén más jogszabályok alapján (Hgt.,) számon kérhető a feladat

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 3. §-ában foglalt *hulladékkezelésre* vonatkozó szabályok

Hatályon kívül helyezése esetén az új Sztv. 196. §, valamint a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hgt.) szabályai alapján lehet eljárni.

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 5. § (1) és (4) bekezdése (*a közterületek szennyezése, szemetelés tilos*)

Hatályon kívül helyezése esetén a tényállás az új Sztv. 196. § alapján elbírállható.

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 5. § (2) és (3) bekezdése (*közterületen szeszesital fogyasztása*)

Hatályon kívül helyezése esetén a tényállás az új Sztv. 200. § alapján elbírállható.

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 7. § (2) bekezdése (*a közterület használatával összefüggően a zöldfelület, növények védelme*)

Hatályon kívül helyezése esetén a tényállás a közterület használat rendjéről szóló 3/2005. (I.15.) KKÖT önkormányzati rendelet, illetve más jogszabályok alapján elbírállható.

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 7. § (3) bekezdése (*a közhasznú zöldterületeken a kiültetett virágok szedése, fák, bokrok csonkítása, építmények felszerelésének rongálása tilos*)

Hatályon kívül helyezése esetén a tényállás az új Sztv. 177. § - a alapján elbírállható.

Javaslat: hatályon kívül helyezés

Javasolt az egész rendelet hatályon kívül helyezése és a hivatkozott esetekben a tiltott, közösségellenes magatartás szerinti szabályozás.

2. A temetőkről és a temetkezésről szóló 20/2000. (IX. 26.) KKÖT rendelet (a továbbiakban: rendelet) esetében

A rendelet 8. § (3) bekezdése (*a kegyeletnek megfelelő magatartás tanúsítása*)

Hatályon kívül helyezése esetén az új Sztv. 195. §-a alapján elbírállható

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 8. § (4) bekezdése (*kiskorú felügyelet nélkül tartózkodása és az általa okozott kár*)

Hatályon kívül helyezése esetén a felügyelet tekintetében a gyermekvédelemmel kapcsolatos jogszabályok az irányadók, míg a károkozásnál a Ptk. vonatkozó szabályait kell alkalmazni

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 8. § (5) bekezdése esetén (*a temető területére kutya bevitelének tilalma*)

Hatályon kívül helyezése esetén nincs olyan rendelkezés, amely szabályozná, az új Sztv. 193.§-a, a veszélyeztetés kutyával tényállás nem alkalmazható

Javaslat: hatályon kívül helyezés

A rendelet 8. § (6) bekezdése (*a temető közvetlen környezetében temetkezési szolgáltatásra vonatkozó reklám*)

Hatályon kívül helyezése esetén nincs olyan szabályozás, ami alapján elbírállható

Javaslat: tiltott, közösségellenes magatartások között szabályozni

A rendelet 9. § (1) bekezdése *(temetőben gépjárművel behajtás)*
Hatályon kívül helyezése esetén nincs szabályozás
Javaslat: tiltott, közösségellenes magatartások között szabályozni

A rendelet 10.§ (2), a (3), (4) és a (6) bekezdései esetén *(munkavégzés bejelentése)*
Hatályon kívül helyezésük esetén nincs szabályozás
Javaslat: tiltott, közösségellenes magatartások között szabályozni

Javasolt a fentiekén túl a rendelet 23.§ (1) bekezdésébe foglalt *szabálysértési rendelkezés* hatályon kívül helyezése.

3. Kiszombor címeréről és zászlajáról, valamint a település e jelképeinek használatáról szóló 10/1997. (IX. 20.) KKÖT rendelet (a továbbiakban: rendelet) esetében

Ebben az esetben a szabálysértési szankció a település jelképeit engedély nélkül előállítót, használót, az engedélytől eltérő használati módot és a rendeletet megszegőt sújtotta.

Hatályon kívül helyezése esetén nincs szabályozás e témakörben, ugyanakkor a települési jelképek méltóságának megőrzése érdekében, használatuk rendjének kialakult módja miatt tiltott, közösségellenes magatartássá nyilvánítása célszerű lenne.

Javaslat: tiltott, közösségellenes magatartások között szabályozni

A szankcionálás és eljárás kérdései:

Szankcióként közigazgatási bírság kiszabása lehetséges, önkéntes teljesítése hiányában adók módjára behajtandó köztartozássá alakul, illetve, ha a kötelezett hozzájárul, közérdekű munkával megváltható. A tiltott, közösségellenes magatartás nem von maga után „szabálysértési előéletet”. Az eljárásnál a Ket. szabályai az irányadók.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az új Sztv. hatálybalépésével összefüggésben a mellékelt rendelet megalkotásával intézkedjen az egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről, valamint a tiltott, közösségellenes magatartások meghatározásáról.

Kiszombor, 2012. május 24.

Tisztelettel:

Szegvári Ernőné
polgármester

Kiszombor Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
_____/2012. (_____) önkormányzati rendelete
a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdése, a 143. § (4) bekezdése e) pontjában és a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:

I. Fejezet
Általános rendelkezések

1.§
A rendelet hatálya

(1) A rendelet hatálya – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével - Kiszombor nagyközség közigazgatási területére terjed ki.

(2) A rendelet 4. §-ába foglalt magatartás az elkövetés helyétől függetlenül tiltott, közösségellenes magatartásnak minősül.

2.§
Értelmező rendelkezések

E rendelet alkalmazásában:

a) *tiltott, közösségellenes magatartás* az a magatartás, amely nem minősül szabálysértésnek, vagy bűncselekménynek, amelyet más magasabb szintű jogszabály nem rendel büntetni, a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, valamint amelyet e rendelet annak minősít;

b) *közterület* minden olyan közhasználatra szolgáló állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartásban ekként van nyilvántartva.

II. Fejezet
A tiltott, közösségellenes magatartások

3.§

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg aki a jelen fejezetben foglalt rendelkezéseket megszegi, vagy a tiltást tartalmazó előírásokat nem tartja be, továbbá az is, aki a számára e fejezetben előírt kötelezettséget nem teljesíti.

4.§
Címer- és zászló használat

Tiltott Kiszombor nagyközség címerét, zászlaját Kiszombor címeréről és zászlajáról, valamint a település e jelképeinek használatáról szóló 10/1997. (IX. 20.) KKÖT rendeletben foglaltaktól eltérő módon, engedély nélkül, engedélytől eltérő módon, illetőleg hibás alakban, vagy méltóságukat sértő módon használni.

5.§

A közterület rendjével és köztisztasággal összefüggő egyes feladatok

Az ingatlan tulajdonosa, kezelője, bérlője, tartós használója, beleértve az üresen álló lakóházak, illetve beépítetlen lakótelkek tulajdonosait is (a továbbiakban: tulajdonos) köteles gondoskodni

a) az ingatlan előtti járdaszakasz, valamint a járdaszakasz és az úttest közötti zöldsáv tisztántartásáról, téli időszakban hó- és síkosság-mentesítéséről és az ott lévő növényzet gondozásáról, a gyomnövények irtásáról,

b) az ingatlan előtti belvízelvezető csatornarendszer tisztántartásáról oly módon, hogy a csapadékvíz lefolyását háztartási hulladék, építési törmelék, föld és növények se akadályozzák,

e) annak biztosításáról, hogy az ingatlan előtti növényzet ne akadályozza a forgalmat és a kilátást az úttestre.

6.§

A temetőre vonatkozó előírások

(1) A vakvezető kutya kivételével a temetőbe állatot bevinni tilos.

(2) A temető területén és a temető kerítésétől 50 méteren belül tilos temetkezési szolgáltatásra utaló reklám elhelyezése.

(3) A temető útjain – a súlyos mozgáskorlátozott személyt szállító jármű, a temetkezési tevékenységben részt vevő jármű, valamint a temető üzemeltetéséhez szükséges jármű kivételével – tilos gépjárművel közlekedni.

(4) A temetőben történő munkavégzést - a hozzátartozók részéről történő sírgondozás, a temetési hely növényekkel való beültetése és díszítése kivételével – az önkormányzatnak a munkavégzés megkezdését megelőzően be kell jelenteni.

(5) Padot, ülőhelyet elhelyezni csak az önkormányzat engedélyével és az önkormányzat által kijelölt helyre lehet.

(6) Építőanyag temetőbe szállítását, építési, bontási munkát megkezdését, a bontási anyag elszállítását az üzemeltető önkormányzatnak előzetesen be kell jelenteni. Az építési hulladékot a keletkezésétől számított 3 napon belül el kell szállítani.

(7) A temetőben tűzveszélyes tevékenységet végezni csak a tűzvédelmi előírások betartásával szabad. Avart, elszáradt koszorú- és virágmaradványt elégetni a temetőben tilos.

(8) A temető területéről sírkövet, síremléket, sírjelet (fejfát) kiszállítani csak az üzemeltető írásos engedélyével lehet.

III. Fejezet

A bírságolás szabályai

7.§

Hatáskör

A tiltott, közösségellenes magatartással kapcsolatos hatósági ügyekben első fokon Kiszombor nagyközség jegyzője jár el.

8.§
Eljárási szabályok

Az eljárás lefolytatására, a bírság mértékének megállapítására, a bírság behajtására– az e rendeletben foglalt eltérésekkel - a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

9.§
Közigazgatási bírság

(1) A tiltott, közösségellenes magatartás megvalósítása százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Az összes körülmény mérlegelése alapján kivételesen a bírság helyett figyelmeztetés is alkalmazható.

(3) Ismételt elkövetés esetén figyelmeztetésnek nincs helye.

IV. Fejezet
Záró rendelkezések
10. §

(1) E rendelet 2012. május 31. napján lép hatályba

(2) Hatályát veszti:

- a) a köztisztaságról, zöldterületek védelméről és az állattartás szabályozásáról szóló 13/1991. (XI. 26.) KKÖT rendelet,
- b) az ivóvíz-szolgáltatás díjának megállapításáról szóló 6 /1994. (III.8.) KKÖT rendelet 5. §-a,
- c) kéményseprő-ipari közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 21/1996 (XII.30.) KKÖT rendelet 8. §-a,
- d) Kiszombor címeréről és zászlajáról, valamint a település e jelképeinek használatáról szóló 10/1997. (IX. 20.) KKÖT rendelete 10. § (1) bekezdése,
- e) a temetőkről és a temetkezésről szóló 20/2000. (IX. 26.) KKÖT rendelete 8. § (3)-(6) bekezdése, a 9. § (1) -(2) bekezdése, a 10. § (1)-(6) bekezdése, valamint a 23. §-a,
- f) a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 14/2003.(VII.29.) KKÖT rendelet 12. §-a
- g) a közterület használat rendjéről szóló 3/2005. (I.25.) KKÖT. rendelete 12. § (2) bekezdése,
- h) a települési szilárd hulladékkezeléssel kapcsolatos közszolgáltatás ellátásáról szóló 29/2008. (XI. 25.) KKÖT rendelete 17.§-a.

Szegvári Ernőné sk.
polgármester

Dr. Kárpáti Tibor sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja: _____ .

Dr. Kárpáti Tibor
Jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról
szóló ____ / 2012. (____) önkormányzati rendelethez

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

Társadalmi hatás:

Az önkormányzat rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat, melyek nem tartoznak más magasabb szintű jogszabály szabályozási körébe és elősegítheti a helyi közösségben az együttélést, a lakosoktól elvárható magatartásokat és lehetővé tenni, hogy az azokat megszegőkkel szemben el lehessen járni.

Gazdasági hatás:

Közvetlen gazdasági hatása nincs.

Költségvetési hatás:

Az önkormányzati rendeletben meghatározott közösségellenes magatartást tanító személyekkel szemben szankcióként alkalmazható közigazgatási bírság az önkormányzat bevétele.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet-tervezetnek környezeti hatása lehet a településképre, rendezettségére vonatkozóan.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet végrehajtásával kapcsolatos munka az igazgatási tevékenységben a korábbi szabálysértési ügyintézési feladatok helyébe lép, újabb terhet nem eredményez.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartás rendszeréről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: új Sztv.) 2012. április 15. napján történő hatályba lépését követően az új Sztv. 254. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket 2012. május 31. napjáig hatályon kívül kell helyezni.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdése felhatalmazást ad a tiltott, közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben való meghatározására.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet megalkotása és alkalmazása a jelenlegihez nem igényel több személyi jellegű munkát, tárgyi és pénzügyi feltételt, a feltételek fennállnak.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző

INDOKOLÁS
a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról
szóló ____ / 2012. (_____) önkormányzati rendelethez

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdése felhatalmazást ad a tiltott, közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben való meghatározására.

Erre azért van szükség, mert szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartás rendszeréről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket 2012. május 31. napjáig hatályon kívül kell helyezni.

Az önkormányzati rendeletek ilyenén módosításával egyidejűleg szükséges új önkormányzati rendeletben szabályozni azokat a tiltott, közösségellenes magatartásokat, melyek segítik a helyi közösség együttélését és megszegőikkel szemben lehetőséget biztosít ezek szankcionálására.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző