



Kiszombor Nagyközség Polgármesterétől

6775 Kiszombor, Nagyszentmiklósi u. 8.

Tel: 62/525-090

E-mail: ph@kiszombor.hu

Üsz.: 22-112/2019.

Tárgy: Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet

Mell: 1 pld. rendelet-tervezet
(hatásvizsgálati lap, indokolás)
1 pld. CSMKH felhívás és tájékoztatás

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

KISZOMBOR

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat meghatározza szervezeti és működési rendjét. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatáról (a továbbiakban: SzMSz) szóló rendeletben határozza meg. E rendelkezésében, valamint az egyéb rendelkezéseiben foglaltak előírják a SzMSz által szabályozandó témaköröket.

Az Mötv. 43. § (3) bekezdése alapján: „(3) A képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen e törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”

A Csongrád Megyei Kormányhivatal – a melléklet szerint - CS/B01/05307-3/2019. számon felhívással és tájékoztatással (szakmai segítségnyújtás) élt a hatályos SzMSz egyes rendelkezéseit érintően, mely során javaslatokat fogalmazott meg, az ezzel kapcsolatos intézkedések határidejét – összhangban az alakuló ülést érintő kötelező felülvizsgálattal – 2019. november 15. napjában határozta meg. Az SzMSz tervezetének elkészítésekor ezen javaslatokra, valamint a képviselőkkel előzetesen lefolytatott egyeztetésekre figyelemmel voltunk.

Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos, SzMSz-ről szóló 17/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet a megalkotását és kihirdetését követően már 11 alkalommal került módosításra, valamint figyelemmel a fentieknek megfelelő, több rendelkezést érintő felülvizsgálatra, indokolt az ismételt módosítás helyett új SzMSz-rendelet megalkotása és a jelenlegi hatályon kívül helyezése. A rendelet tervezete fentiek figyelembevételével készült el.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletet a melléklet szerinti tervezetnek megfelelő tartalommal megalkotni szíveskedjen.

Kiszombor, 2019. október 25.

Tisztelettel:

Szegvári Ernőné
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
___/2019. (____) önkormányzati rendelethez

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

Társadalmi hatás: a lakosság tájékoztatása az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról biztosított.

Gazdasági hatás: nincs.

Költségvetési hatás: nincs.

Környezeti és egészségi következmények: nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége: az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat meghatározza szervezeti és működési rendjét. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 53. § (1) bekezdésében – valamint egyéb rendelkezéseiben - foglaltak előírják a szervezeti és működési szabályzat által szabályozandó témaköröket. Az Möt. 43. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen az Möt. szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket rendelkezésre állnak.

Kiszombor, 2019. október 25.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző

INDOKOLÁS
az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
___/2019. (___) önkormányzati rendelethez

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen az Mötv. szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat meghatározza szervezeti és működési rendjét. Az Mötv. 53. § (1) bekezdésében – valamint egyéb rendelkezéseiben - foglaltak előírják az SzMSz által szabályozandó témaköröket.

Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos, SzMSz-ről szóló 17/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet a megalkotását és kihirdetését követően már 11 alkalommal került módosítására, valamint figyelemmel a több rendelkezést érintő felülvizsgálatra, indokolt az ismételt módosítás helyett új SzMSz-rendelet megalkotása és a jelenlegi hatályon kívül helyezése. A rendelet tervezete fentiek figyelembevételével készült el.

A rendelet-alkotás társadalmi célja az önkormányzat szervezeti és működési rendjének meghatározása és erről – a kihirdetés útján – a lakosság tájékoztatása.

A rendelet-tervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-ában foglalt egyeztetési kötelezettség a rendelet tervezetével szemben nem áll fenn.

A rendelet ezen indokolását a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

Kiszombor, 2019. október 25.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző



CSONGRÁD MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Szegvári Ernőné
polgármester asszony
útján

Kiszombor Község Önkormányzatának
képviselő-testülete részére

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző részére

Kiszombor Község Önkormányzata

Polgármesteri Hivatal KISZOMBOR	
Érkeztetés	2019-07-26
1922-2/2019	
Ügyintéző: K. K.	

Iktatószám: CS/B01/05307-3/2019.
Tárgy: törvényességi felhívás és
tájékoztatás
Ügyintéző: dr. Tichy Noémi
Tel.: (62) 680-681

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Polgármester Asszony!
Tisztelt Jegyző Úr!

A Miniszterelnökség a kormányhivatalok 2019. évi ellenőrzési munkatervében feladatul tűzte a helyi önkormányzatok szervezeti és működési rendjét szabályozó önkormányzati rendeleteinek törvényességi célvizsgálatát.

I.

A céllenőrzés keretében feltárt jogsértések orvoslása érdekében - Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 134. § (1) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva - Kiszombor Község Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2014. (X.22.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) érintően az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

6722 Szeged, Rákóczi tér 1. Telefon: (06-62) 680 663 Fax: (06-62) 680 601 E-mail: vezeto@csongrad.gov.hu

Polgármester, jegyző

1. Az önkormányzat szervei

1./a Az Möt. 41. § (2) bekezdése az önkormányzat szerveiről az alábbiak szerint rendelkezik:

„(2) Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.”

A Rendelet 3. § (5) bekezdése ezzel szemben a következőket sorolja szervei közé:

„(5) Az önkormányzat szervei: Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: képviselő-testület), a polgármester, a képviselő-testület Pénzügyi, Ügyrendi, Vagyonynyilatkozat-nyilvántartó és Ellenőrző Bizottsága, a Szociális, Egészségügyi és Kisebbségi Ügyeket Ellátó Bizottsága, Ifjúsági, Kulturális és Sport Bizottsága, valamint a Kiszombori Polgármesteri Hivatal.”

A fentiek alapján megállapítható, hogy az Möt. az önkormányzat szervei közé sorolja a jegyzőt, valamint a társulásokat is, azonban a hivatkozott rendeleti szabályozás leszűkíti az Möt. fent idézett rendelkezésében foglaltakat. Mindezekre tekintettel a Rendelet 3.§ (5) bekezdésének módosítása szükséges az Möt. 41.§ (2) bekezdésével összhangban.

1./b Az Möt. fent idézett 41. § (2) bekezdése a képviselő-testület szervei közé sorolja a társulásokat is.

Emellett 53. § (1) bekezdés j) pontjában kimondja, hogy

„(1) a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól.”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.)

3. § (1) bekezdése előírja:

„A jogszabály normatív tartalmú rendelkezéseit a jogszabály szakaszai és mellékletei tartalmazzák.”

Figyelemmel arra, hogy az Möt. kötelezően előírja a társulások felsorolását, jogállásának, feladatainak meghatározását a szervezeti és működési szabályzatban, ezt - a Rendelet 42.§ (3) bekezdésével ellentétben - nem a Rendelet függelékében, hanem normatív hatállyal bíró törzsszövegében vagy mellékletében indokolt szabályozni.

3. Módosító rendeletek hatályon kívül helyezése

A Jat. 12. § (1)-(2) bekezdése alapján:

„(1) A módosító rendelkezés és hatályon kívül helyező rendelkezés a hatálybalépéssel, vagy ha a módosító, illetve a hatályon kívül helyező rendelkezés a módosítást, illetve hatályon kívül helyezést meghatározott időponthoz vagy jövőbeli feltételhez köti, ennek az időpontnak vagy jövőbeli feltételnek a bekövetkezésével végrehajtottá válik.

(2) A jogszabály (1) bekezdés szerint végrehajtottá vált rendelkezése a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.”

Fentiekből következik, hogy a módosító rendelkezések a hatályba lépésüket (így a módosított rendeletbe történt beépülésüket) követő napon automatikusan hatályukat veszítik, melyet a Nemzeti Jogszabálytár felületén, az SZMSZ-t érintő módosító rendeletek vonatkozásában fel kell tüntetni.

II.

Az Möt. 133. § (3) bekezdése alapján

szakmai segítségnyújtás

keretében hívom fel szíves figyelmét a Rendeletben fellelhető csekélyebb súlyú hibák, jogi anomáliák kijavításának szükségességére.

1. Záró rendelkezések tartalma

A Jszt. a jogszabály tervezetének logikai tagolása körében – az 50. § (2) bekezdés d) pontja alatt - meghatározza, hogy a záró rendelkezéseken belül mely előírásokat lehet elhelyezni. Ezek az alábbiak:

„d) záró rendelkezések, ezen belül

da) törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet tervezete esetében felhatalmazó rendelkezések,

db) hatályba léptető rendelkezések,

dc) átmeneti rendelkezések,

de) törvény tervezete esetében a törvény vagy törvényi rendelkezés sarkalatoságára utaló rendelkezések,

df) a jogalkotásra vonatkozó európai uniós követelményekre utaló rendelkezések,

dg) módosító rendelkezések,

dh) hatályon kívül helyező rendelkezések,

di) a hatályba nem lépésről szóló rendelkezések.”

Javasolt a Rendelet záró rendelkezéseinek jogszabályszerkesztési szempontból történő felülvizsgálata, különös tekintettel a Jszt. idézett előírásaira.

2. Szavazategyenlőség

A Rendelet 23.§ (1) bekezdése a szavazategyenlőség értékelése kapcsán kimondja:

„(1) Ha a nyílt szavazás során azért született elutasító döntés, mert a jelenlévők fele igennel, a fele pedig nemmel szavazott, a polgármester még ugyanazon ülésnapon egy alkalommal elrendelheti a szavazás megismétlését. Amennyiben a megismételt szavazás során is azért született elutasító döntés, mert a jelenlévők fele igennel, a fele pedig nemmel szavazott, a szavazást csak a képviselő-testület következő rendes ülésén lehet megismételni.”

Az Mötvt. 47. § (2) bekezdése azonban a szavazás eredményével összefüggésben így rendelkezik:

„(2) A javaslat elfogadásához az egyszerű többséget igénylő javaslat esetén a jelen levő önkormányzati képviselők, minősített többséget igénylő javaslat esetén az önkormányzati képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges....”

Az Möt. idézett szabályozásának értelmezése alapján, ha nincsen meg a javaslat elfogadásához szükséges igenek száma, akkor valószínűleg elutasító döntés születik. Ezen döntés értékelése során nincsen különbség az ily módon nem megszavazott és a kifejezetten (a nemek többségén alapuló) elutasító döntés között.

A polgármester ülésvezetési jogosítványának körébe nem tartozik a szavazatok értékelésének differenciálása, és erre alapozva az ismételt szavazás automatikus elrendelése.

Figyelemmel arra, hogy a Rendelet 23.§ (1) bekezdésének jelenlegi megfogalmazása lehetőséget biztosít a joggal való visszaélésre, indokoltnak tartom annak módosítását.

III.

Az önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatával szemben támasztható alapkövetelmény, hogy a magasabb szintű jogszabályoknak való formai megfelelés mellett biztosítsa az önkormányzat hatékony működését. Erre figyelemmel, javaslom a Rendelet alábbi előírásainak **célszerűségi szempontból** történő felülvizsgálatát.

1. A rendelet és a normatív határozat kihirdetése azok szövegének az önkormányzat hirdetőtábláján való kifüggesztéssel (és az önkormányzat honlapján történő közzététellel) történik a Rendelet 19. § (5) bekezdése alapján. Megfontolandó annak meghatározása is a jogbiztonság érvényesülése érdekében, hogy *legkevesebb hány napig szükséges kifüggeszteni* az elfogadott és szabályszerűen aláírt rendelet illetve normatív határozat teljes szövegét.

2. A szervezeti és működési szabályzatban nem kötelező *a sürgősségi indítvány* rendjéről szabályt alkotni, azonban annak rendhagyó jellegére tekintettel célszerű részletes

rendeleteket lefektetni (pl. sürgősségi indítvány benyújtásának esetei, befogadásának módja, feltételei, stb.).

3. A *közmeghallgatás* részletszabályinak kiegészítését javasolom megfontolni, tekintettel arra, hogy a közmeghallgatás olyan nyilvános testületi ülésnek minősül, ahol nem a klasszikus ülésvezetési szabályok érvényesülnek, az állampolgárok nemcsak passzív résztvevők, hanem szabadon felszólalhatnak, így célszerű a lakosság értesítésére a rendes képviselő-testületi ülésre vonatkozó 5 nappal korábbi értesítésnél hosszabb időt meghatározni.

Kérem a Tisztelt Polgármester Asszonyt, hogy a törvényességi felhívásban foglaltakat a képviselő-testület elé terjeszteni, megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a kormányhivatalt legkésőbb 2019. november 15. napjáig - a Nemzeti Jogszabálytár írásbeli kapcsolattartásra kialakított felületén keresztül - tájékoztatni szíveskedjék.

Kérem Tisztelt Jegyző Urat, hogy a törvényességi felhívás I. 3. pontjában foglaltakat megvizsgálni, és soron kívül intézkedni szíveskedjen azzal, hogy az intézkedéseiről a Kormányhivatalt legkésőbb 2019. november 15. napjáig - a Nemzeti Jogszabálytár írásbeli kapcsolattartásra kialakított felületén keresztül - tájékoztatni szíveskedjék.

Szeged, 2019. július „ ”

Tisztelettel:


dr. Juhász Tünde
kormány megbízott