



Kiszombor Nagyközség Polgármesterétől

6775 Kiszombor, Nagyszentmiklósi u. 8.

Tel/Fax: 62/525-090

E-mail: ph@kiszombor.hu

Üsz.: 22-89/2025.

Tárgy: Az önkormányzat SZMSZ-ének módosítása

Mell.: 1 pld. rendelettervezet
(hatásvizsgálati lap, indokolás)

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

KISZOMBOR

Tisztelt Képviselő-testület!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervéről szóló államtitkári utasításnak megfelelően a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva 2025. évben megvizsgálta a helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeleteit.

A fentiek alapján a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya felülvizsgálta Kiszombor Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) és CS/B01/05829-1/2025. számon az alábbi törvényességi felhívással élt:

- 1.) Az Mötv. 53. § (1) bekezdésének d) pontja szerint a Rendeletben rendelkezni kell az *önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról*, melyekkel a Rendeletet ki kell egészíteni.
- 2.) Az Mötv. 68. § (2) bekezdése kimondja, hogy amennyiben a képviselő-testület határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt – két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott ügyben – a 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével – döntést hozhat, melyről a képviselő-testületet a következő ülésén tájékoztatja. Mivel a Rendelet nem tartalmaz olyan szabályt, amely ezen jogalkotási kötelezettségnek eleget tesz, annak megfelelően ki kell egészíteni a konkrét ügycsoportok meghatározásával.

A Kormányhivatal a törvényességi felhíváson túl szakmai segítségnyújtás keretében az alábbiak kijavítására hívta fel a képviselő-testület figyelmét:

- 1.) A Rendelet 1. § (6) bekezdésében nem szerepel az, hogy Kiszombor Nagyközség Önkormányzata tagja az Önkormányzati Társulás Makó város és Térsége szennyvízcsatornázásának és szennyvíztisztításának megvalósítására társulásnak, ezért ezzel ezt a bekezdést, valamint ezen okból a Rendelet 2. mellékletét ki kell egészíteni.
- 2.) Az Mötv. 49. § (2) bekezdése szerint a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában meghatározza a személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit. Mivel e körben elsősorban a tiszteletdíj csökkentése vagy megvonása szabályozható a Rendeletben, a kártérítés iránti

igény viszont a Ptk. alapján érvényesíthető és azt nem javasolt a Rendeletben rögzíteni, célszerű a Rendelet 7. § (4) bekezdését ennek megfelelően módosítani

- 3.) A Rendelet 10. § (4) bekezdése rögzíti, hogy amennyiben a tárgyalandó napirend vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület ülése a székhelyen kívül máshova is összehívható. Ennek tényét az írásos meghívóban közölni kell. A Kormányhivatal tájékoztatása szerint a Kúria Köf.5.036/2012/6. számú döntése szerint az ülés helyszínének meghatározását oly módon kell térben szabályozni, hogy az biztosíthassa a képviselő-testületi működés nyilvánosságát, azaz, hogy a választópolgár számára az ülés helyszíne jelentősebb megterhelés nélkül is elérhető legyen. Ezért a Kormányhivatal javasolja a Rendelet ezen jogszabályhely garanciális szabályokkal (lakosság megfelelő időben történő előzetes tájékoztatása, a helyszín megközelítésének biztosítottasága) történő kiegészítését.
- 4.) A Rendelet mellékleteinek megjelölése nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 128. §-ában foglaltaknak, melyet indokolt javítani.

A fentiek alapján a Rendelet módosítására az alábbiak szerint teszek javaslatot.

- 1.) A jelenleg hatályos Rendelet 21. §-a szabályozza az ülést vezető jogosítványait a testületi ülés vezetése során a tanácskozás rendjének fenntartása érdekében. Javaslom, hogy ez a *szakasz az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályok meghatározása* tekintetében kerüljön módosításra akként, hogy az ülés vezetője amellet, hogy figyelmeztetheti a tanácskozás rendjét megzavaró személyt a tevékenysége abbahagyására és rendreutasíthatja a képviselő-testülethez méltatlan magatartást tanúsító képviselőt, a jogosultsága terjedjen ki arra is, hogy szükség esetén figyelmeztethesse a tárgytól eltérő felszólalót, és az ülésen jelen lévő állampolgárt az ülés zavarása esetén, akit ismételt rendzavarás esetén kötelezhessen a terem elhagyására, továbbá a tanácskozás folytatását akadályozó rendbontás esetén legyen lehetősége arra, hogy az ülést harminc percre megszakítsa.
A magatartási szabályok meghatározása során célszerű kitérni arra is, hogy a zavaró magatartás esetén az ülést vezetőnek legyen lehetősége arra, hogy megvonja a szót az adott személytől, azzal, hogy ugyanazon napirendi ponton belül a vitában már nem kaphat szót.
Javaslom továbbá szabályozni, hogy abban az esetben, ha a rendzavarás miatt az ülés megszakításra kerül, és az a szünet eltelté után sem folytatható, akkor az ülés vezetőjének legyen lehetősége arra, hogy az ülést berekessze és azt legkésőbb tíz napon belül ismételten összehívja, ahol a rendzavarással érintett napirendi pont ismételten tárgyalásra kerül.
- 2.) Javaslom a törvényességi felhívás 2. pontjára tekintettel a Rendelet 33. §-át kiegészíteni egy új bekezdéssel arra az esetre, ha a döntéshozatalra az Mötv. 68. §. (2) bekezdésében foglaltak miatt nem kerül sor, a polgármester a képviselő-testület következő ülésén történő tájékoztatása mellett dönthessen
 - a) bármely vagyongazdálkodási ügyben, amelyben az Önkormányzat károsodástól való megóvása és vagyona védelme érdekében az azonnali döntés elkerülhetetlenül szükséges;
 - b) bármely olyan ügyben, amely nem jár költségvetési forrás igénybevételével és nem eredményezi az önkormányzati vagyon csökkenését;
 - c) a testi épséget közvetlenül veszélyeztető, illetve egyéb vis maior helyzet esetén a költségvetésben szereplő kiadási jogcímek előirányzatai között szükség szerint átcsoportosítás és kötelezettségvállalás megtétele;
 - d) a testi épséget közvetlenül veszélyeztető, illetve egyéb vis maior helyzet esetén e helyzet megszűnéséig önkormányzati ingatlan használatának átengedése;
 - e) az önkormányzat nevében kötendő - a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe nem tartozó – együttműködési és bármilyen más megállapodás megkötése, és nyilatkozat, igazolás kiadása az önkormányzat nevében;

f) a település fejlesztése érdekében kiírt pályázatokon való részvételi szándék kifejezése, amennyiben a pályázati kiírás önerő biztosítását nem írja elő.

A Kormányhivatal szakmai segítségnyújtását figyelembe véve

- 1.) javaslom a Rendelet 1. § (6) bekezdését és 2. mellékletét kiegészíteni azzal, hogy Kiszombor Nagyközség tagja az Önkormányzati Társulás Makó város és Térsége szennyvízcsatornázásának és szennyvíztisztításának megvalósítására társulásnak;
- 2.) javaslom, hogy amennyiben a 7. § (4) bekezdése alapján a személyes érintettségét nem jelenti be, a képviselő-testület a mulasztás tudomására jutását követő ülésén vizsgálja felül a döntését és ezzel egyidejűleg az érintett képviselő egy havi tiszteletdíját csökkentse le 50 %-kal, ismételt esetben pedig egy havi tiszteletdíjának összegét vonja meg, illetve a 7.§-t az alábbi (5) bekezdéssel kiegészíteni: „(5) A személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztása esetén az érintett képviselő döntéshozatalban való részvételét úgy kell tekinteni, mintha a képviselő-testület nem zárta volna ki a szavazásból.”;
- 3.) javaslom, hogy a Rendelet 10. § (4) bekezdése kerüljön módosításra úgy, hogy abban az esetben ha az adott napirendi pont témája vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület a székhelyén kívül más, a településen lévő önkormányzati ingatlanba, illetve egy olyan másik településre is összehívható legyen, amely a település közigazgatási területéről rendszeres, átszállás nélküli tömegközlekedéssel elérhető, melynek tényét az ülés időpontját megelőző 5 nappal korábban közzétett írásos meghívóban közölni kell.

A Kormányhivatal Rendelet mellékletei megjelölése vonatkozásában tett észrevételével kapcsolatban tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a jogszabályszerkesztésre kötelezően használandó LocLex-rendszer nem teszi lehetővé a rendszerbe már korábban felrögzített rendeletek mellékletei esetében a megjelölés módosítását, ezért ennek a figyelemfelhívásnak nem tudunk eleget tenni, erre csak abban az esetben van lehetőség, ha a képviselő-testület a jelenleg hatályos önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezi, és egy új, a mellékletek megjelölését is helyesen tartalmazó rendeletet alkot meg.

2025. szeptember 1. napjától a Kiszombor II. háziorvosi körzetben a háziorvosi ellátást, illetve a Kiszombori Karátson Emília Óvoda vonatkozásában az iskola-egyesztésügyi ellátást Kiszombor Nagyközség Önkormányzatával kötött feladatellátási szerződés alapján DR-ARCHITECT Bt. végzi, ezért a Rendelet 1. melléklet 5. pontja a DR-ARCHITECT Bt. feltüntetésével kiegészítésre kerül.

Fentiekre tekintettel kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az SZMSZ módosítása tárgyában dönteni szíveskedjen.

Kiszombor, 2025. augusztus 5.

Tisztelettel:


Szirbik Imre
polgármester



**Kiszombor Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete
az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról**

[1] A rendelet célja, hogy meghatározza az Önkormányzat szervezeti és működési feltételeit, azok megvalósulásának módjait és rögzítse az Önkormányzat által ellátandó feladatokat.

[2] Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, továbbá a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörben eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 1. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az önkormányzat a feladatainak hatékonyabb, célszerűbb, gazdaságosabb és észszerűbb ellátása érdekében – jogi személyiséggel rendelkező - társulásokban vesz részt. Kiszombor Nagyközség Önkormányzata tagja a Makói Kistérség Többcélú Társulásának, a Dél-alföldi Térségi Hulladékgazdálkodási Társulásnak, a Makó és Térsége Ivóvízminőség-javító Önkormányzati Társulásnak, valamint az Önkormányzati Társulás Makó város és Térsége szennyvízcsatornázásának és szennyvíztisztításának megvalósítására. Az önkormányzat – társulási megállapodások keretében – társulások által ellátott feladatait a 2. melléklet tartalmazza.”

2. §

(1) Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 7. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Amennyiben az önkormányzati képviselő – az Mötv. 49. § (1) bekezdésében meghatározott – személyes érintettségét nem jelenti be, a képviselő-testület a mulasztás tudomására jutását követő ülésén felülvizsgálja döntését, továbbá ezzel egyidejűleg a képviselő egy havi tiszteletdíjának mértékét a 50 %-kal csökkenti, ismételt esetben egy havi tiszteletdíjának összegét megvonja.”

(2) Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 7. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A személyes érintettségre vonatkozó bejelentési kötelezettség elmulasztása esetén az érintett képviselő döntéshozatalban való részvételét úgy kell tekinteni, mintha a képviselő-testület nem zárta volna ki a szavazásból.”

3. §

Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 10. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Amennyiben a tárgyalandó napirend vagy más körülmény indokolja, a képviselő-testület ülése a székhelyen kívül más, a településen lévő önkormányzati tulajdonú ingatlanba, illetve Kiszombor közigazgatási területéről rendszeres, átszállás nélküli tömegközlekedéssel elérhető másik településre is összehívható. Ennek tényét az ülés időpontját megelőző öt nappal korábban közzétett írásos meghívóban közölni kell.”

4. §

(1) Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 21. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az ülés vezetője a tanácskozás rendjének fenntartása érdekében

- a) figyelmeztetheti azt a hozzászólót, akinek a tanácskozáshoz nem illő, másokat sértő a megfogalmazása,
- b) rendreutasíthatja azt a képviselőt, aki a képviselő-testülethez méltatlan magatartást tanúsít,
- c) figyelmeztetheti azt a felszólalót aki eltért a tárgytól,
- d) figyelmeztetheti azt az ülésen jelen lévő állampolgárt, aki az ülés rendjét magatartásával zavarja, ismételt rendzavarás esetén a terem elhagyására kötelezi,
- e) a tanácskozás folytatását akadályozó rendbontás (zavar) esetén az ülést harminc percre megszakítja.”

(2) Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 21. §-a a következő (3)–(5) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az ülés vezetője a képviselőtől vagy az ülésen tanácskozási joggal jelen lévő személytől megvonhatja a szót, ha

- a) a (2) bekezdés b) pontja szerinti magatartást a felszólalása során követi el, és e magatartásával a rendreutasítás ellenére sem hagy fel,
- b) a (2) bekezdés c) pontja szerinti második figyelmeztetés ellenére sem tér a tárgyra.

(4) Akitől a (3) bekezdés szerint megvonták a szót, az érintett napirendi pont vitájában a továbbiakban nem kaphat szót.

(5) Ha a megszakított ülés harminc perc elteltével sem folytatható, az elnök az ülést berekeszti és azt legkésőbb tíz napon belüli időpontra ismételten összehívja. Az így összehívott ülést a megzavart napirendi pont ismételt tárgyalásával kell kezdeni.”

5. §

Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 33. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Amennyiben a képviselő-testület - határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt - két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést, a polgármester olyan halaszthatatlan ügyekben, melyekben a döntéshozatal mellőzése valószínűsíthetően kárral járna – az Mötv. 42. §-ban meghatározott ügyek kivételével - döntést hozhat, melyről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja:

- a) bármely vagyongazdálkodási ügyben, amelyben az Önkormányzat károsodástól való megóvása és vagyona védelme érdekében az azonnali döntés elkerülhetetlenül szükséges;

- b) bármely olyan ügyben, amely nem jár költségvetési forrás igénybevételével és nem eredményezi az önkormányzati vagyon csökkenését;
- c) a testi épséget közvetlenül veszélyeztető, illetve egyéb vis maior helyzet esetén a költségvetésben szereplő kiadási jogcímek előirányzatai között szükség szerint átcsoportosítás és kötelezettségvállalás megtétele;
- d) a testi épséget közvetlenül veszélyeztető, illetve egyéb vis maior helyzet esetén e helyzet megszűnéséig önkormányzati ingatlan használatának átengedése;
- e) az önkormányzat nevében kötendő - a képviselő-testület át nem ruházható hatáskörébe nem tartozó – együttműködési és bármilyen más megállapodás megkötése, és nyilatkozat, igazolás kiadása az önkormányzat nevében;
- f) a település fejlesztése érdekében kiírt pályázatokon való részvételi szándék kifejezése, amennyiben a pályázati kiírás önerő biztosítását nem írja elő.”

6. §

(1) Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 1. melléklete a 1. melléklet szerint módosul.

(2) Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 2. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

7. §

Ez a rendelet 2025. szeptember 1-jén lép hatályba.

Szurbik Imre sk.
polgármester

dr. Gácsi Zoltán sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésének időpontja:

dr. Gácsi Zoltán
jegyző

1. melléklet az .../... . (...) önkormányzati rendelethez

1. Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 5. pont helyébe a következő pont lép:

„5. Más szervezet útján kötelezően ellátott feladatok

- Nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére és elszállítására vonatkozó közszolgáltatás (ellátja: Alföldvíz Zrt.)
- Települési hulladékok kezelése, ártalmatlanítása (ellátja: Szegedi Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.)
- Háziorvosi alapellátás (ellátja: DR-ARCHITECT Bt., NIM-MED Bt.)
- Iskola-egészségügyi ellátás (ellátja: DR-ARCHITECT Bt., NIM-MED Bt.)
- Fogorvosi alapellátás, ügyelet (ellátja: Dentallium Bt., Makó Város Önkormányzata)”

2. melléklet az .../... . (... . . .) önkormányzati rendelethez

1. Az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2.2. pontja a következő 2.2.3. ponttal egészül ki:

„2.2.3. szennyvízcsatornázás és szennyvíztisztítás: Önkormányzati Társulás Makó város és Térsége szennyvízcsatornázásának és szennyvíztisztításának megvalósítására (székhelye: 6900 Makó, Széchenyi tér 22).”

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
____/2025. (____) önkormányzati rendelethez

Társadalmi hatás: nincs.

Gazdasági hatás: nincs.

Költségvetési hatás: az önkormányzati képviselő Mötv. 49. § (1) bekezdésében szabályozott mulasztása esetére meghatározott szankció mértéke csökkenti a költségvetés kiadási oldalát, mértéke azonban nem jelentős.

Környezeti és egészségügyi következmények: nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: az adminisztratív terhek számottevő változása nem várható.

A jogszabály megalkotásának szükségessége: A Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya felülvizsgálta az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét és CS/B01/05829-1/2025. számon törvényességi felhívással élt. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja szerint a helyi önkormányzat meghatározza szervezeti és működési rendjét. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében – valamint egyéb rendelkezéseiben - foglaltak előírják a szervezeti és működési szabályzat által szabályozandó témaköröket.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállnak.

Kiszombor, 2025. augusztus 5.




dr. Gácsi Zoltán
jegyző

INDOKOLÁS

az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló
_____/2025. (_____) önkormányzati rendelethez

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium által kiadott, a fővárosi és vármegyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2025. évi ellenőrzési munkatervéről szóló államtitkári utasításnak megfelelően a Csongrád-Csanád Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva 2025. évben megvizsgálta a helyi önkormányzatok szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeleteit.

A fentiek alapján a Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Osztálya felülvizsgálta az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 19/2021. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét és CS/B01/05829-1/2025. számon törvényességi felhívással élt

A törvényességi felhívásban foglaltaknak megfelelően szükséges az önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzata 1. § (6) bekezdésének, a 10. § (4) bekezdésének, a 21. §-nak, a 33. §-nak, valamint a 2. mellékletnek a módosítása, továbbá 2025. szeptember 1. napjától a háziorvosi ellátást és valamint az iskola-egészségügyi ellátást a NIM-MED Bt. mellett a DR-ARCHITECT Bt. is ellátja ezért szükségessé vált az 1. melléklet 5. pontjának módosítása is.

A rendelet-tervezet az uniós jogból eredő kötelezettségekkel összhangban áll, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. §-ában foglalt egyeztetési kötelezettség a rendelet tervezetével szemben nem áll fenn.

A rendelet ezen indokolását a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

Kiszombor, 2025. augusztus 5.


dr. Gácsi Zoltán
jegyző