



Kiszombor Nagyközség Polgármesterétől

6775 Kiszombor, Nagyszentmiklósi u. 8.

Tel/Fax: 62/525-090

E-mail: phkiszombor@vnet.hu

Üsz.: 22-133/2010.

Tárgy: Kiszombor Nagyközség Önkormányzata
2011. évi költségvetési koncepciója

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

KISZOMBOR

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló többször módosított 1992. évi XXXVIII. törvény 70. §-a alapján a polgármester a jegyző által elkészített, a következő évre vonatkozó költségvetési koncepciót november 30-ig, a helyi önkormányzati képviselő-testület tagjai általános választásának évében legkésőbb december 15-ig nyújtja be a képviselő-testület elé, és a testület a benyújtott koncepció alapján meghatározza a költségvetés további munkálatait.

A jegyző a költségvetési koncepciót az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009.(XII. 19.) Kormányrendeletben foglaltak szerint készíti el.

A koncepciót a helyben képződő bevételeket, valamint az ismert kötelezettségeket figyelembe véve, a következő évre vonatkozó költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján kell összeállítani.

A Pénzügyminisztérium honlapján megjelent a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló törvényjavaslat első változata T1498 számon, amely alapját képezi a költségvetési koncepció összeállításának.

Fenti törvényjavaslat szerint:

A magyar gazdaságot jellemző folyamatokat, így a gazdaság teljesítőképességét, 2011-től egyrészt a globális világgazdasági válság negatív hatásainak kifutása, másrészt a kormányzat új, növekedésorientált gazdaságpolitikájának alkalmazása révén várhatóan mind a külső, mind a belső feltételek oldaláról a megelőző időszaknál kedvezőbb tendenciák alakítják majd.

Az elmúlt évekre jellemző mély válságból való kilábalás azonban csak fokozatosan történhet meg.

A kedvezőbbé váló külső és belső feltételek között a gazdaság már 2011-ben is dinamikusabbá válik, a GDP növekedése elérheti a 3%-ot. Ez az ütem – szemben a 2010-ben várható 0,8 %-os mértékűvel – már nem kizárólag a külső kereslet által hajtott exportnövekedésre alapozódik, hanem abban meghatározó szerephez jut a lakossági és vállalati fogyasztás és a beruházás is.

A háztartások fogyasztásában – az előző évekbeli csökkenés után – 2011-ben lényeges, 2,6 %-os növekedéssel számol a Kormány. A személyi jövedelemadó eddigieknél alacsonyabb mértékkel történő egykulcsossá alakítása, és a bevezetésre kerülő családi adókedvezmények rendszerének bevezetésével csökkenteni kívánják a lakosság adóterhelését, egyben növelni a rendelkezésre álló jövedelmét.

Az infláció üteme 2011 egészében 3,5 % körülire csökkenhet, amihez hozzájárulhat a hatósági árak alakítása is.

A 2011. évi költségvetés-politika kiemelt feladata, hogy az államot a közérdek szolgálatába állítsa, ennek érdekében a rendelkezésére álló eszközökkel elősegítse a munkahelyteremtést és a bürokrácia leküzdését. Mindezek biztosítására az alábbi fő területeket kezeli kiemelten a 2011. évi költségvetési törvény.

Foglalkoztatás, gazdaságélénkítés

A személyi jövedelemadó rendszer átalakítása, a családi kedvezmény igénybevételi lehetőségének kiszélesítése és a mértékének jelentős emelése, mint legfontosabb eszközök mellett a munkahelyteremtés fontos eszköze például a részmunkaidős foglalkoztatás támogatása, különösen a kisgyermekes nők esetében. Ezért az a munkáltató, aki 8 óra helyett kétszer 4 órában alkalmaz nőket, TB-járulék kedvezményben részesül: a jelenlegi 27 %-os munkáltatói járulék helyett csak 20 %-os járulékfizetési kötelezettséget kell teljesíteni.

A közfoglalkoztatás eddigi bonyolult és egyes elemeiben pazarló rendszerét megalapozottabb, az értékteremtő munkát elismerő, egyszerűbben áttekinthető és finanszírozható Nemzeti Közfoglalkoztatási Program váltja fel. Ennek keretében megszűnik az önkormányzati közcélú foglalkoztatás, a munkaügyi központok által szervezett közhasznú foglalkoztatás és megszűnik a hagyományos központi önkormányzati közmunkaprogram. Helyben a munkaügyi központok döntenek az önkormányzatok közfoglalkoztatási programjairól, új elemként a kis és közepes vállalkozások is bevonásra kerülnek a leghátrányosabb munkanélküliek közfoglalkoztatásában. A közfoglalkoztatás közmunka révén valósul meg.

A Nemzeti Közfoglalkoztatási Program keretében megvalósuló foglalkoztatás mellett a valóban munkaképes, de munkával nem rendelkezők bérpótló járandóságot kapnak. Az ellátásra való jogosultságot az önkormányzat állapítja meg és a juttatást folyósítja.

Családpolitika

2011-től kibővül, szélesebb körben igénybe vehetővé válik a családi kedvezmény és egyben megváltozik annak jellege: adókedvezmény helyett adóalap kedvezmény formájában lehet érvényesíteni.

A Kormány fontos célnak tekinti a nyugdíjrendszer átláthatóbbá, biztonságosabbá tételét. Ennek egyik eleme a magánnyugdíj-pénztári rendszer szabályzásának lényeges megváltoztatása.

A kormányzati működés és szervezetrendszer átalakítása

Közérdek, hogy az állami bürokrácia kevesebbet költsön magára, ezért a kiadásokat 2011-ben legalább 5 %-kal kell csökkenteni, több tízmilliárd forintos megtakarítást érve el ezzel. A bürokráciacsökkentés a fejlesztés-politikában, pályázati rendszerben is megvalósul.

A Kormány kiemelt célkitűzése a közigazgatás hatékonyságának növelése, amelynek egyik hangsúlyos eleme az eddiginél összefogottabb, ellenőrzöttebben és költségtakarékosan működő területi államigazgatás megteremtése, ezáltal a Kormány területi feladatellátása hatékonyságának és eredményességének megvalósítása. A hatékonyabb államigazgatási szervezeti struktúra bázisa a megyei és fővárosi Kormányhivatal lesz.

Kiemelkedő a megyei, fővárosi kormányhivatali szervezeten belül a hatósági eljárásokban és szolgáltatásokban közreműködő integrált ügyfélszolgálati irodák kialakítása.

2011. január 1-jén indul el az Adó és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal és a Vám és Pénzügyőrség integrációja, az új szervezet Nemzeti Adó- és Vámhivatal néven fog működni önálló kormányhivatalként.

Adó- és járulékpolitikai célkitűzések

A személyi jövedelemadó esetében a 2011. évtől valamennyi jövedelem tekintetében az alkalmazandó adó mértéke egységesen 16 %. Csökken az adójóváírás: az adóból levonható összeg a bérjövedelem 16 %-a, de legfeljebb havi 12 100 forint lesz, amennyiben a magánszemély jövedelme nem haladja meg az évi 2 millió 750 ezer forintot, ezt követően az adójóváírás 12 %-kal fut ki, ami azt jelenti, hogy az adójóváírás évi 3 millió 960 ezer forint jövedelem felett nem érvényesíthető.

A „szuperbruttósítás” intézménye 2011-ben nem változik, 2012-ben mértéke a felére, 13,5 %-ra csökken, 2013-tól pedig megszűnik a vonatkozó szabályozás.

Egyes pénzbeli és nem pénzbeli béren kívüli juttatások esetében a kifizetőnek a juttatás értéke 1,19-szerese után 16 %-os mértékű adót kell fizetni, és ezek a juttatások járulékmentesek (pl.: üdülési csekk, helyi utazásra szolgáló bérlet).

A helyi adókra vonatkozóan 2011-től csökken az adófajták száma, megszűnik a vállalkozók kommunális adója és az építményekre kivetett idegenforgalmi adó. Egyszerűsödik az ideiglenes jellegű iparüzési adókötelezettséggel összefüggő adózói és adóhatósági adminisztráció (pl.: megszűnik a piaci-vásároló kiskereskedelmi tevékenység utáni adókötelezettség, továbbá az építőipari tevékenységet végző vállalkozók adókötelezettsége a tevékenység-végzés 31. napja helyett 2011-től annak 61. napján kezdődik).

A jogalkalmazás támogatása érdekében pontosításra és kiegészítésre kerülnek az iparüzési adóalap-megosztási szabályok.

A gépjárműadóban a visszaélések korlátozása érdekében 2011-től csökken a súlyos mozgáskorlátozottakat megillető gépjárműadó-mentesség: az adómentesség csak a súlyos mozgáskorlátozottak által üzemeltetett személygépkocsik átlagos (évi 12 ezer forint) adóterhéig jár.

A helyi önkormányzatok támogatását a központi költségvetési kapcsolatokból származó források – az állami hozzájárulások és támogatások, valamint a személyi jövedelemadó – együttesen határozzák meg. A helyi önkormányzatok központi költségvetési kapcsolatból származó bevételei együttesen a bázis előirányzathoz viszonyítva 4,5 %-kal növekednek. Ezen belül az átengedett személyi jövedelemadó 2011-re 7 %-kal csökken. Mivel az önkormányzatokat mindig a két évvel korábbi településekre bevallott SZJA illeti meg, az akkor kezdődő válság hatása most jelentkezik a bevételekben.

Bevételek alakulása

Az SZJA-ból változatlanul 40 %-ban részesülnek a helyi önkormányzatok, ebből 32 % normatívan elosztva és 8 % lakhelyen hagyva. A lakhelyen maradó SZJA összegének csökkenését a települési önkormányzatok üzemeltetési, igazgatási, sport- és kulturális feladatai támogatásának növekedése kompenzálja.

A 2011. évi jövedelemkülönbség mérséklés alapjává a 2010. június 30-ai iparűzési adóerőképeség válik.

A költségvetési támogatások között a normatív állami támogatások tekintetében illetve a feladatellátás szerkezetében alapvető változások nem várhatóak.

A közoktatási feladatok központi költségvetési finanszírozása jellemzően a tanév-váltáshoz igazodik.

Az alap-hozzájárulás fajlagos összege változatlan marad az igényjogosultsági feltételek következő változása mellett:

- a 2 és fél évet betöltött, és 2011. december 31-éig az óvodai nevelést igénybevevő gyermekek után is igényelhető a 2011/2012. nevelési évtől a hozzájárulás.

A kiegészítő hozzájárulások között:

- az intézményi társulás óvodájába, általános iskolájába járó gyermekek, tanulók utáni hozzájárulás 2011. szeptember 1-jétől a többcélú kistérségi társulások közoktatási feladatainak kötött normatív támogatási lehetőségeit növeli, a többcélú kistérségi társulásoknál előírt oktatás-szervezési paraméterektől még elmaradó önkormányzatok számára a 2011/2012. tanévig – a költségvetési törvény ismeretében – elegendő idő áll rendelkezésre a megfeleléshez szükséges szervezési intézkedések megtételéhez,
- a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő 5-7. évfolyamos általános iskolai tanulók ingyenes étkeztetéséhez kapcsolódó hozzájárulás beolvad az óvodai, iskolai, kollégiumi kedvezményes étkeztetés normatívába, ezzel utóbbi fajlagos összegét növeli 65 ezer forintról 68 ezer forintra, ezen túl a normatíva igényelhető lesz a 8. évfolyamos rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő általános iskolai tanulók után is,
- a teljes tanulói kör utáni tankönyvellátás normatívája megszűnik, előirányzata beépül az ingyenes tankönyvellátási normatívába, ezzel utóbbi fajlagos összegét növeli 10 ezer forintról 12 ezer forintra,
- a szakmai informatikai fejlesztési feladatok támogatása átkerül a központosított előirányzatok közül,
- a pedagógiai szakvizsga, továbbképzés és szakmai szolgáltatások támogatása ismét önálló jogcímként szerepel,
- az osztályfőnöki pótlék és gyógypedagógiai pótlék kiegészítése a központosított előirányzatok közül átcsoportosult.

Össességében a központosított előirányzatok száma radikálisan csökken azzal, hogy a támogatások igénylése normatív alapokra helyeződik.

Az egyes pénzbeli ellátásokkal kapcsolatos fontosabb változások:

- az önkormányzatok által nyújtott ápolási díj összege 2011-től „elszakad” a nyugdíjminimumtól, mértékét a mindenkori költségvetési törvény határozza meg, ennek keretében jövőre az ápolási díj 1000 forintra, 29 500 forintra emelkedik,
- az óvodáztatási támogatás 2011-ben nem központosított előirányzatként, hanem az egyes jövedelempótló támogatások kiegészítése előirányzat részeként jelenik meg, a megállapított támogatás 100 %-át e forrásból, a kifizetés hónapjában igényelhetik az önkormányzatok,
- a költségvetési törvény felhatalmazást ad a Kormánynak, hogy év közben az energiaár-kompenzációs előirányzatról az önkormányzati fejezetbe átcsoportosítson, és a forrás felhasználásának részletszabályait alakítsa ki, ezzel a lakásfenntartási támogatás funkciója kiegészülne a jelenlegi energiaár-támogatással, amelynek szakmai szabályait a szaktörvény fogja meghatározni.

Kiadások alakulása

A közszféra keresettömege 2011. évben is változatlan marad. Ez azt jelenti, hogy sem a köztisztviselői illetményalap, sem a közalkalmazotti tábla nem változik.

A megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának ösztönzése érdekében, a rehabilitációs hozzájárulás mértékét 2010. évben az ötszörösére emelték az előző évhez képest. A 2011. évi költségvetési törvénytervezetben a mértéke 964 500 Ft/fő/év, ez az összeg megegyezik az előző évivel. A kötelező foglalkoztatási szint továbbra is 5%.

A dologi kiadások és feladatok átütemezésével és felülvizsgálatával, 5% működési megtakarítást kell elérni az önkormányzati szférában.

Alapvető feladat, hogy az önkormányzat intézményeinek zavartalan működését a takarékoság maximális figyelembe vételével biztosítsa, működőképességének megőrzése és a törvényben foglalt előírások betartása mellett.

A települési önkormányzatok segélyezési feladatai 2011-ben lényegesen nem változnak, a szociális igazgatásról és szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvényben rögzített szabályok szerint kell biztosítani a szokásos pénzbeli és természetbeni ellátásokat.

A családi pótlékhoz, illetve az öregségi nyugdíjhoz kötött szociális ellátások mértéke várhatóan nem változik, 2011-re befagyaszttásra kerül a tervek szerint.

A felújítási és fejlesztési feladatokat az EU pályázati források igénybevételével kívánjuk megoldani. Az önerő biztosítására a kincstárjegyek állománya nyújt fedezetet.

A költségvetési törvényjavaslat nem tartalmazza a társulási normatívát, helyette a tagintézményi összege növekedett, ezért normatív támogatásunk 2011. évben kb. 6 millió Ft-tal csökkeni fog. 2012-ben erre a feladatra támogatást már nem kapunk.

A csökkenő bevételek miatt szükséges áttekinteni az önkormányzat működési kiadásait, a feladatellátáshoz szükséges létszámokat.

2010. december 31.-én a közcélú foglalkoztatottak munkaviszonya megszűnik, a jogszabályváltozások miatt pályázat útján alkalmazhatunk közmunkásokat, ez annyit jelent, hogy január második felében, de ha elhúzódik a pályáztatás folyamata, akkor csak februártól tudunk új munkaszerződéseket kötni. Így ebben az időszakban hó eltakarításhoz sincs alkalmazottunk.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fenti előterjesztést vitassa meg, és a költségvetési koncepciót fogadja el.

Kiszombor, 2010. november 24.

Tisztelettel:

Szegvári Ernőné
polgármester

Tárgy: Kiszombor Nagyközség Önkormányzata 2011. évi költségvetési koncepciója

_____/2010.(XI. 30.) KNÖT. h.

HATÁROZATI JAVASLAT

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta Kiszombor Nagyközség Önkormányzata 2011. évi költségvetési koncepciója tárgyú előterjesztést és az alábbi döntést hozta:

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2011. évi költségvetési koncepcióját megismerte

A költségvetési koncepció a határozat mellékletét képezi.

A határozatról értesül:

- Szegvári Ernőné polgármester
- Dr. Kárpáti Tibor jegyző
- Polgármesteri Hivatal Közgazdasági Csoport
- Irattár