



Kiszombor Nagyközség Polgármesterétől

6775 Kiszombor, Nagyszentmiklósi u. 8.

Tel/Fax: 62/525-090

E-mail: phkiszombor@vnet.hu

Üsz.: 22- /2011.

Tárgy: Az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló rendelet módosítása

Mell: 1 példány rendelet-tervezet
1 példány előzetes hatásvizsgálati lap
1 példány indokolás

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

KISZOMBOR

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2008.(I. 30.) KKÖT rendelet (a továbbiakban: R.) módosítását az alábbi tényezők teszik szükségessé:

I. A Csongrád Megyei Kormányhivatal 2011. évi Ellenőrzési tervének részét képezve átfogó felülvizsgálatot végzett a szociális tárgyú önkormányzati rendeletek körében és az alábbi szakmai segítségnyújtást adta az R. felülvizsgálatához:

1/ Az R.-ben több helyen előfordul, hogy olyan kérdéseket szabályoz, amelyeket a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezései már tartalmazznak. Ezek:

- az R. 2. § (1) bekezdése,
- az R. 2. § (3) bekezdése,
- az R. 3. § (19) bekezdés a) pont negyedik gondolatjele,
- az R. 3. § (3) bekezdése,
- az R. 3. § (4)-(6) bekezdései,
- az R. 7. § (6) bekezdése második gondolatjele,
- az R. 7/A. § (2) bekezdésében az „és az Szt. 35. § (1) bekezdése alóli mentesítési” szövegrész
- az R. 9. § (1) bekezdése.

Az R. megalkotását követően hatályba lépett a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.), melynek 3. §-a szerint az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. Ez azt jelenti, hogy az önkormányzati rendeletben nem ismételhető meg magasabb szintű jogszabályban rögzített rendelkezés, ezért az Szt. által már szabályozott fogalmakat az R.-ben hatályon kívül kell helyezni.

2/ Az R. 3. § (19) bekezdés a) pontja a polgármester hatáskörébe utalja a köztemetést, az Szt. 48. § (1) bekezdése alapján azonban a köztemetés engedélyezése a törvény erejénél fogva a polgármester hatáskörébe tartozik, így az nem tekinthető átruházott hatáskörnek, erre tekintettel az R.-ben szereplő rendelkezést hatályon kívül kell helyezni.

3/ Az átmeneti segélyt szabályozó 6. § (4) bekezdése szerinti „az alkalmi átmeneti segély a rendszeres szociális ellátásban részesülők részére évente egy alkalommal, egyéb esetben legfeljebb

két alkalommal állapítható meg” rendelkezés szigorúbb feltételeket szab meg a magasabb rendű jogszabályokhoz képest. A szakmai anyag szerint:

„Az Szt. 45. § (1) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározott átmeneti segínyt nyújt. A rendkívüli élethelyzetek előfordulását azonban előre nem lehet kiszámítani, így törvénytörő a fenti szabályozás. Az átmeneti segítség rendeltetése nem az, hogy a rendszeres szociális ellátásban részesülők csak évente egy alkalommal kaphassanak átmeneti segínyt, hanem a rendkívüli élethelyzetek megoldásának végső lehetősége.

Ezen ellátási formával összefüggésben is megjegyzendő, hogy jogi lehetőség csak arra van, hogy a törvényi keretek között bizonyos társadalmi csoportot kiemeljen, előnyben részesítsen a jogalkotó, de a törvényben meghatározott rászorultakat nem zárhat ki az ellátásból.”

4/ A rendszeres szociális segínyt szabályozó 7/A. § (1) bekezdése hivatkozik a rendelkezésre állási támogatásra, amelyet 2011. január 1. napjától a bérpótló juttatás váltott fel.

Ugyanez a bekezdés, és a 7/A. § (2) bekezdése hivatkozik az Szt. 35. § (1) bekezdésére, amely a jogszabály módosítás folytán ma már a bérpótló juttatásra vonatkozó szabályokat tartalmazza és nem a megfelelő munkalehetőség szabályait.

- II. Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény **módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt.** A módosított rendelkezések hatálybalépésének ideje főszabály szerint 2010. december 31. napja volt, illetve egyes további rendelkezések hatálybalépését 2011. január 1., illetve 2011. szeptember 1. napján határozta meg a jogalkotó.

Az Szt-ben 2011. szeptember 1-jétől hatályba lépő rendelkezése a lakásfenntartási támogatás megállapításának szabályait módosítja, mind a normatív, mind a helyi lakásfenntartási támogatás vonatkozásában.

A jogosultsági jövedelemhatárt a törvény a normatív lakásfenntartási támogatás esetében az öregségi nyugdíjminimum 250 %-ában (71.250,-Ft) határozta meg, a jelenlegi 150 % (42.750,- Ft) helyett, valamint a költséghányadot (mely a háztartás összjövedelmének 20 %-a) mint jogosultsági feltételt eltörölte. Ezzel az intézkedéssel, továbbá azzal, hogy a fenti ellátás a korábban nyújtott gázártámogatást váltja, a támogatásban részesülők létszáma várhatóan többszörösére fog nőni. Ez a jelenleginél lényegesen nagyobb ügyfélkört fog érinteni.

Az Szt. 38. § (9) bekezdésében adott felhatalmazás alapján **a helyi lakásfenntartási támogatás jogosultsági feltételeit az R-ben felül kell vizsgálni.**

Az Szt. alapján a települési önkormányzat, a helyi lakásfenntartási támogatást **a normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként vagy önálló ellátásként nyújtja.**

Az önálló ellátásként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás esetében a támogatásra való jogosultságnak a háztartásban az egy fogyasztási egységre számított havi jövedelmi határát úgy kell szabályozni, hogy az öregségi nyugdíj mindenkor legkisebb összegének **250%-ánál** (71.250,- Ft/ fogyasztási egység) **alacsonyabb jövedelmet** jogosultsági feltételként **nem írhat elő;** és a támogatás összege nem lehet kevesebb 2500 forintnál.

A normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás esetében az önkormányzat a már támogatásban részesülők közül meghatározott körnek

(jövedelemhatár, kor, gyermeklétszám, lakásnagyság stb. szerinti), meghatározott összegű támogatást nyújt (nincs minimum a törvényben).

A támogatási összeget mindkét esetben meghatározhatja az önkormányzat tételesen, vagy képlettel.

A **normatív lakásfenntartási támogatásra** jogosultak köre 2011. szeptember 1. napjától jelentős mértékben fog emelkedni.

Ezen támogatás címén az önkormányzat 90 %-os normatív hozzájárulásban részesül, míg a fennmaradó 10 %-ot az önkormányzatnak kell biztosítania költségvetéséből.

Tekintettel arra, hogy

- a jogosultsági feltételek módosulása következtében ezen a jogcímen kifizetett támogatás, -
így az önkormányzati hozzájárulás összege is – nagy arányban emelkedni fog
- és figyelembe véve az önkormányzat korlátozott anyagi lehetőségeit,

a helyi lakásfenntartási támogatásra jogosultság feltételeit célszerű úgy meghatározni, hogy - a normatív lakásfenntartási támogatásra nem jogosult háztartások közül – néhány, de valóban rászoruló háztartás részesüljön a helyi lakásfenntartási támogatásban.

Fentieket figyelembe véve szükségessé vált Kiszombor Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló 3/2008. (I. 30.) KKÖT rendeletének a felülvizsgálata és módosítása.

A Bizottság a fenti önkormányzati rendelet módosításait 2011. augusztus 29-ei rendkívüli ülésén tárgyalja, döntése a Képviselő-testület ülésén kerül ismertetésre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletet a mellékelt rendelet-tervezet szerinti tartalommal megalkotni szíveskedjen.

Kiszombor, 2011. augusztus 25.

Tisztelettel:

Szegvári Ernőné
polgármester

TERVEZET

Kiszombor Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
____/2011. (____) önkormányzati rendelete
az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló
3/2008.(I. 30.) KKÖT rendelet módosításáról

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 26. §-ában és 32. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2008.(I. 30.) KKÖT rendelet (továbbiakban: R.) 3. § (11) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(11) Amennyiben a (2) bekezdés szerinti jövedelemnyilatkozatban foglaltak tekintetében – hivatalos tudomásszerzés, vagy környezettanulmány lefolytatása alapján – kétség merül fel, fel lehet hívni a kérelmezőt az általa lakott lakás, illetve saját és a családja tulajdonában álló vagyron fenntartási költségeit igazoló dokumentumok benyújtására. Abban az esetben, ha a fenntartási költségek meghaladják a jövedelemnyilatkozatban szereplő jövedelem 50 %-át, a jövedelem a fenntartási költségek figyelembevételével vélelmezhető.”

2. §

Az R. 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az önkormányzat önálló ellátásként helyi lakásfenntartási támogatást nyújt annak a személynek,

- a) akinek háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 255 %-át és*
- b) vagyonnal a háztartásba bejelentett lakcímmel rendelkezők egyike sem rendelkezik.”*

3. §

Az R. 7/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) „Rendszeres szociális segélyre jogosult az az aktív korúak ellátására jogosult személy, aki az ellátásra való jogosultság első napján vagy az aktív korúak ellátására való jogosultság megállapítását követően – családi körülményei vagy egészségi állapota miatt - a (2) bekezdésben szereplő feltételnek megfelel.”

4. §

Ez a rendelet a 2011. szeptember 1. napján lép hatályba.

5. §

Hatályát veszti az R.

- a) 2. § (1) bekezdése,
- b) 2. § (2) bekezdésében szereplő „*az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően*” szövegrész,
- c) 2. § (3) bekezdése,
- d) 3. § (3)-(6) bekezdése, valamint a (19) bekezdés a) pont negyedik francia bekezdése,
- e) 6. § (4) bekezdése,
- f) 7. § (6) bekezdés második francia bekezdése,
- g) 7/A. § (2) bekezdésében az „és az Szt. 35. § (1) bekezdése alóli mentesítési” szövegrész,
- h) 9. § (1) bekezdése,
- i) 12. § (8) bekezdés f) pontja.

Szegvári Ernőné sk.
polgármester

Dr. Kárpáti Tibor sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésének időpontja : _____

Kiszombor, _____

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló
3/2008.(I. 30.) KKÖT rendelet módosításáról szóló
_____/2011. (_____) önkormányzati rendelethez

Társadalmi hatás:

Az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló 3/2008. (I. 30.) KKÖT rendelet (továbbiakban: R.) módosítása után nem ismétlődnek meg a magasabb szintű jogszabályban rögzített rendelkezések.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) változásának megfelelően felülvizsgált és módosított rendelet a magasabb szintű jogszabályokhoz történő igazítást, valamint pontosítást tartalmaz.

Gazdasági hatás:

Az Szt. 2011. szeptember 1-től hatályos módosítása a normatív lakásfenntartás támogatása terén a jelenleginél lényegesen kedvezőbb szabályozást vezet be azáltal, hogy a jogosultsági jövedelemhatárt – egy fogyasztási egységre vonatkoztatva – az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 2,5-szeresére megemeli, és a költséghányadot, (mely a háztartás összjövedelmének 20 %-a) mint jogosultsági feltételt eltörli. Ezzel az intézkedéssel, továbbá azzal, hogy a fenti ellátás a korábban nyújtott gázártámogatást váltja, a normatív lakásfenntartásban részesülők létszáma és ezzel egyidejűleg az önkormányzat által fizetendő rész is várhatóan többszörösére nő. Ezen felül a helyi lakásfenntartási támogatásnak a lakosságra nézve nem jelentős a gazdasági hatása.

Költségvetési hatás:

Az R-ben szabályozott helyi lakásfenntartási támogatás kifizetéséhez, az önkormányzat állami normatív támogatást nem kap, ezért annak teljes összege az önkormányzat költségvetését terheli.

Környezeti és egészségügyi következmények:

Nincs számottevő hatása.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A meglévő nyomtatványok cseréje szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

A Csongrád Megyei Kormányhivatal - a szociális tárgyú önkormányzati rendeletek körében végzett felülvizsgálata során adott - szakmai segítségnyújtásában szereplő ajánlásokat adott az R. felülvizsgálatához.

Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény helyi lakásfenntartási támogatásra vonatkozó 38. § (9) bekezdését. A módosítás miatt az R. átdolgozása, a jogosultsági feltételek újraszabályozása szükséges.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző

INDOKOLÁS

az egyes pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló
3/2008.(I. 30.) KKÖT rendelet módosításáról szóló
_____/2011. (____) önkormányzati rendelethez

I. A Csongrád Megyei Kormányhivatal 2011. évi Ellenőrzési tervének részét képezve átfogó felülvizsgálatot végzett a szociális tárgyú önkormányzati rendeletek körében szakmai segítségnyújtást adott az R. felülvizsgálatához az alábbiak szerint:

1/ Az R.-ben előforduló, olyan rendelkezéseket, amelyek olyan kérdéseket szabályoznak, amelyeket a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezései már tartalmazznak, hatályon kívül kell helyezni.

2/ Az R. átmeneti segélyt szabályozó 6. § (4) bekezdése szerinti rendelkezése szigorúbb feltételeket szab meg a magasabb szintű jogszabályhoz képest.

3/ A rendszeres szociális segélyt szabályozó 7/A. § (1) bekezdése hivatkozik a rendelkezésre állási támogatásra, amelyet 2011. január 1. napjától a bérpótló juttatás váltott fel.

Ugyanez a bekezdés, és a 7/A. § (2) bekezdése hivatkozik az Szt. 35. § (1) bekezdésére, amely a jogszabály módosítás folytán ma már a bérpótló juttatásra vonatkozó szabályokat tartalmazza és nem a megfelelő munkalehetőség szabályait.

II. Az egyes szociális, gyermekvédelmi, családtámogatási, fogyatékosügyei és foglalkoztatási tárgyú törvények módosításáról szóló 2010. évi CLXXI. törvény **módosította a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt.** Egyes rendelkezéseinek hatálybalépését 2011. szeptember 1. napjában határozta meg a jogalkotó.

Az Szt.-ben 2011. szeptember 1-jétől hatályba lépő rendelkezése a lakásfenntartási támogatás megállapításának szabályait módosítja, mind a normatív, mind a helyi lakásfenntartási támogatás vonatkozásában.

A jogosultsági jövedelemhatárt a törvény a normatív lakásfenntartási támogatás esetében az öregségi nyugdíjminimum 250 %-ában (71.250,-Ft) határozta meg, a jelenlegi 150 % (42.750,- Ft) helyett, valamint a költséghányadot (mely a háztartás összjövedelmének 20 %-a) mint jogosultsági feltételt eltörölte. Ezzel az intézkedéssel, továbbá azzal, hogy a fenti ellátás a korábban nyújtott gázártámogatást váltja, a támogatásban részesülők létszáma várhatóan többszörösére fog nőni. Ez a jelenleginél lényegesen nagyobb ügyfélkört fog érinteni.

Az Szt. 38. § (9) bekezdésében adott felhatalmazás alapján **a helyi lakásfenntartási támogatás jogosultsági feltételeit a R-ben felül kell vizsgálni.**

Az Szt. alapján a települési önkormányzat, a helyi lakásfenntartási támogatást **a normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként vagy önálló ellátásként nyújtja.**

Az önálló ellátásként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás esetében a támogatásra való jogosultságnak a háztartásban az egy fogyasztási egységre számított havi jövedelmi határát úgy kell szabályozni, hogy az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének **250%-ánál** (71.250,- Ft/ fogyasztási egység) **alacsonyabb jövedelmet** jogosultsági feltételként **nem írhat elő;** és a támogatás összege nem lehet kevesebb 2500 forintnál.

A normatív lakásfenntartási támogatás kiegészítéseként nyújtott helyi lakásfenntartási támogatás esetében az önkormányzat a már támogatásban részesülők közül meghatározott körnek

(jövedelemhatár, kor, gyermeklétszám, lakásnagyság stb. szerinti), meghatározott összegű támogatást nyújt (nincs minimum a törvényben).

A támogatási összeget mindkét esetben meghatározhatja az önkormányzat tételesen, vagy képlettel.

A **normatív lakásfenntartási támogatásra** jogosultak köre 2011. szeptember 1. napjától jelentős mértékben fog megemelkedni.

Ezen támogatás címén az önkormányzat 90 %-os normatív hozzájárulásban részesül, míg a fennmaradó 10 %-ot az önkormányzatnak kell biztosítania.

Tekintettel arra, hogy

- a jogosultsági feltételek módosulása következtében ezen a jogcímen kifizetett támogatás, -
így az önkormányzati hozzájárulás összege is – nagy arányban emelkedni fog
- és figyelembe véve az önkormányzat korlátozott anyagi lehetőségeit,

a helyi lakásfenntartási támogatásra jogosultság feltételeit célszerű úgy meghatározni, hogy - a normatív lakásfenntartási támogatásra nem jogosult háztartások közül – néhány, de valóban rászoruló háztartás részesüljön a helyi lakásfenntartási támogatásban.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző