

AJÁNLÁS

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 92/B § (2) bekezdése kimondja:

Az önkormányzatok 2016. június 30-ig módosítják a közszolgáltatási szerződéseiket oly módon, hogy azokból

- *törlésre kerül a közszolgáltatási díjbeszedés és a kintlévőség-kezelés,*
- *valamint rögzítésre kerül, hogy a közszolgáltató részére a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért szolgáltatási díjat fizet.*

A Ht. 32/A § (1) bekezdés i) és j) pontja kimondja továbbá:

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat keretében az állam

i) beszedi a közszolgáltatási díjat és kifizeti a közszolgáltatóknak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) által meghatározott szolgáltatási díjat,

j) kezeli a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket.

Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet (Kr.) hatályos rendelkezései 4 § (3) bekezdésében foglalt rendelkezések értelmében a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B. § (2) bekezdés szerinti megfelelőségét vizsgálja.

A fentiekkel összhangban felhívjuk a figyelmet arra, hogy a Kr. 25 § (8) bekezdés alapján 2016. április 30. napjáig teljesítendő adatszolgáltatás részeként a Kr. 22 § (1) bekezdés d) pont alapján benyújtandó közszolgáltatási szerződés valamint annak módosítása, általánosságban a megkötött szerződésre és annak módosítására vonatkozó előírás, mely nem írja felül a Ht. 92/B. § (2) bekezdésében foglalt határidőt. Felhívjuk ugyanakkor a figyelmet arra, hogy a közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B. § (2) bekezdés szerinti módosítása esetén is előírás, hogy az ellátásért felelősnek azt haladéktalanul, de legkésőbb 8 napon belül elektronikus úton meg kell küldenie a Koordináló szerv részére.

A közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B § (2) bekezdésében foglaltak szerinti módosításának egyes tartalmi elemei:

A fentiekkel is összhangban a közszolgáltatási szerződés a Ht. 92/B § (2) bekezdésében foglaltak szerinti módosítást követően nem tartalmazhat azzal ellentétes, összhangban nem álló rendelkezéseket a 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezésekkel ellentétes, azokkal összhangban nem álló a közszolgáltatási díjbeszedéssel és a kintlévőség-kezeléssel kapcsolatos feltételeket, rendelkezéseket abból törölni kell.

Emellett a szerződésben rögzíteni kell a Ht. 92/B § (2) bekezdés alapján előírt követelményeket a Kr. előírásaival is összhangban, melynek megfelelően a közszolgáltatási szerződés meghatározza:

- *A Koordináló szerv szedi be a közszolgáltatási díjat, és a Koordináló szerv a közszolgáltatónak a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter által meghatározott szolgáltatási díjat fizet. A Koordináló szerv kezeli a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket.*

Mindezek mellett a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet a 2016. április 1. napjától hatályos 4 § (1) bekezdés f) pontja alapján a közszolgáltatási szerződésnek tartalmaznia kell az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 4. § (1)-(3) bekezdéseiben és 11-12. §-ában foglalt feltételeket.

Ennek megfelelően a közszolgáltatási szerződésben javasoljuk a módosítás során a fenti jogszabályhelyre tekintettel szükséges módosításokat is átvezetni, mely megfelelhet a hivatkozott rendelkezéseknek az alábbi rendelkezések beépítése esetén:

- 2016. július 1. napjától a szolgáltatási díjban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás teljes közvetlen költsége megtérítésre kerül, így a haszonanyag értékesítéséről a Koordináló szerv gondoskodik úgy, hogy a közszolgáltató valamennyi haszonanyagot köteles a Koordináló szerv által kijelölt szervezetnek átadni. 2016. július 1. napjától a haszonanyag-értékesítésből eredő bevétel a Koordináló szervet illeti meg.
- A Koordináló szerv a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B. § (2) bekezdés szerinti megfelelőségét vizsgálja.
- A Koordináló szerv a közszolgáltatási díjakra vonatkozó számlákat a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 20. § (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatás alapján állítja ki.
- A közszolgáltató hiányos vagy késedelmes adatszolgáltatása esetén a Koordináló szerv a nem megfelelő adatszolgáltatással érintett ingatlanhasználó tekintetében a Koordináló szerv által legutóbb kiszámlázott közszolgáltatási díjról állít ki számlát. Az ezzel összefüggésben keletkező díjkorrekció esetén minden helytállási kötelezettség a közszolgáltatót terheli. Az így keletkező közszolgáltatási díjkülönbözet pozitív mérlegét a Koordináló szerv a közszolgáltatónak fizetendő esedékes szolgáltatási díjba beszámítja.
- A közszolgáltató hiányos vagy helytelen adatszolgáltatásából eredő, a Koordináló szerv által nem megfelelő adattartalommal kiállított számlákkal kapcsolatos valamennyi következményért a közszolgáltatót terheli felelősség.
- A Koordináló szerv a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 20. § (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatásból kiindulva megállapítja azon ingatlanok körét, amelyekre nincs közszolgáltatási díjfizetés meghatározva az adatszolgáltatásban, ugyanakkor vélelmezhető, hogy az ingatlannal összefüggésben teljesítés történt. A Koordináló szerv e körben jogosult ingyenesen adatot kérni az illetékes hatóságtól a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 20. § (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatásból hiányzó ingatlanok és szükséges adataik megállapítása érdekében.
- Az előző bekezdés alapján rögzített ingatlanok adatait a Koordináló szerv megküldi a közszolgáltatónak, és felhívja a közszolgáltatót, hogy a megküldött ingatlanokon végzett szolgáltatásának megfelelően korrigálja a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 20. § (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatást legkésőbb az értesítés kézhezvételét követő 8 napon belül.
- Az előző bekezdés szerinti korrekciót követően - a közszolgáltató eltérő adatszolgáltatása hiányában - a Koordináló szerv a közszolgáltatási díjat az ingatlantulajdonosnak számlázza ki.
- A Koordináló szerv a kiszámlázott és az ingatlanhasználó által határidőn belül ki nem fizetett közszolgáltatási díj behajtása érdekében intézkedik.

A fentieken túl a felhívjuk a figyelmet a Ht. 32/A § (1) bekezdés d) pontjában foglaltakkal összhangban, hogy az OHKT tervezete a Koordináló szerv és a Kormány honlapján keresztül is elérhető. Az OHKT meghatározza többek között a közszolgáltatás ellátásának optimális területi lehatárolását és az adott területen minimálisan ellátandó közszolgáltatási feladatokat. Az közszolgáltató tevékenysége OHKT-nak való megfelelőségét a Koordináló szerv vizsgálja. Javasoljuk a szerződésbe beépíteni mindezekkel összhangban azt is, hogy ha a 2016. április 1-jén működő közszolgáltató megfelelőségi véleménnyel a Ht. által előírt határidőig nem rendelkezik, a települési önkormányzat az előírt határidőt követő 30 napon belül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést 1 hónapos határidővel felmondja. A települési önkormányzat e kötelezettségét a fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárás keretében vizsgálja. Mindezekre tekintettel javasoljuk, hogy a módosítás során az OHKT-t és az arra vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket, valamint Ht. 88 § (3) bekezdés b) pont bh) pontban foglalt felhatalmazás alapján megalkotásra kerülő rendeletet, továbbá a helyi rendeletek szabályait is szíveskedjenek figyelembe venni.

A jelen ajánlásban foglaltakkal kapcsolatban felhívjuk a figyelmet arra, hogy a Koordináló szerv a Kr. alapján a közszolgáltatási szerződés megfelelőségének utólagos vizsgálatára jogosult. Felhívjuk továbbá a figyelmet arra, hogy a jelen dokumentum ajánlásnak minősül, kötelező érvényű

iránymutatásnak, útmutatásnak nem tekinthető és nem mentesíti a közszolgáltatási szerződést kötő feleket a jogszabályban előírt kötelezettségek teljesítése alól, a jogszabályi rendelkezések értelmezése minden esetben az érintett jogalanyok saját felelőssége. A közszolgáltatási szerződés jogszabályi rendelkezéseknek való megfeleléséről minden esetben a közszolgáltatási szerződést megkötő feleknek feladata és felelőssége gondoskodni. Felhívjuk továbbá a figyelmet arra, hogy a jelen ajánlás a 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezésekre tekintettel került meghatározásra, a közszolgáltatási szerződés további jogszabályi előírásoknak történő megfeleléséről szintén a szerződést megkötő feleknek feladata és felelőssége gondoskodni. Felhívjuk továbbá a figyelmet arra, hogy a közszolgáltatási szerződés rendelkezéseinek összhangjáról szintén a szerződést megkötő feleknek feladata és felelőssége gondoskodni, ennek megfelelően javasoljuk a módosítások során megvizsgálni, és biztosítani, hogy a módosítások eredményeként a közszolgáltatási szerződés ellentétes, ellentmondó, összhangban nem álló rendelkezéseket ne tartalmazhasson.

Az ellátásért felelős szervezetek új hulladékgazdálkodási rendszernek megfelelő bizonyos kötelezettségei

Adatszolgáltatási kötelezettség:

az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló **69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet**

ellátásért felelős: a települési önkormányzat, Budapest esetében a fővárosi önkormányzat, valamint a települési önkormányzatok társulása,

Az ellátásért felelős adatszolgáltatására vonatkozó szabályok

22. § (1) A Ht. 37/B. §-ban foglalt kötelezettségük teljesítésének Koordináló szerv általi vizsgálata és a Koordináló szerv által a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás koordinációjára vonatkozó feladatellátása céljából az ellátásért felelős

a) köteles a hulladékgazdálkodási feladatai ellátása érdekében kötött társulási megállapodásokat, valamint a társulási megállapodások módosításait a megkötésüket követő 10 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni, **határidő: Április 30.**

b) köteles a rendszerelemekre vonatkozó üzemeltetési szerződéseket, valamint a vagyonkezelési szerződéseket azok megkötését vagy módosítását követő 10 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni, **határidő: Április 30.**

c) köteles a meglévő rendszerelemekre, valamint a jövőben létesítendő új rendszerelemekre vonatkozó támogatási szerződéseket és a módosított támogatási szerződéseket a megkötésüket követő 10 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni, **határidő: Április 30.**

d) köteles a 4. § (4) bekezdése szerint a közszolgáltatási szerződést, valamint a módosított közszolgáltatási szerződést a Koordináló szervnek megküldeni, **határidő: Április 30.**

e) köteles az általa a közszolgáltatás körébe bevont, valamint a közszolgáltatás köréből kivételre került rendszerelemre vonatkozó adatokat a bevonásra, vagy a kivételre vonatkozó döntés meghozatalát követő 15 napon belül a Koordináló szervnek megküldeni. **határidő: Április 30.**

(2) Az (1) bekezdés e) pontjában meghatározott ingatlanokra vonatkozó adatszolgáltatásra az önkormányzatok tulajdonában lévő ingatlanvagyon nyilvántartási és adatszolgáltatási rendjéről szóló 147/1992. (XI. 6.) Korm. rendelet ingatlanvagyon-kataszterre vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

Létesítménytulajdonos

23. § A hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdonosa köteles évente a létesítménye tekintetében a rendszerelemeket tartalmazó kimutatást elektronikus úton megadni a Koordináló szervnek. **Kérjük mihamarabb teljesíteni.**

Közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B § (2) bekezdés szerinti kötelező módosítása.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 92/B § (2) bekezdése kimondja:

Az önkormányzatok 2016. június 30-ig módosítják a közszolgáltatási szerződéseiket oly módon, hogy azokból

- törlésre kerül a közszolgáltatási díjbeszedés és a kintlévőség-kezelés,
- valamint rögzítésre kerül, hogy a közszolgáltató részére a Koordináló szerv a közszolgáltatási szerződésben rögzített feladataiért szolgáltatási díjat fizet.

A fentiekkel összhangban felhívjuk a figyelmet arra, hogy a Kr. 25 § (8) bekezdés alapján 2016. április 30. napjáig teljesítendő adatszolgáltatás részeként a Kr. 22 § (1) bekezdés d) pont alapján benyújtandó közszolgáltatási szerződés valamint annak módosítása, általánosságban a megkötött szerződésre és annak módosítására vonatkozó előírás, mely nem írja felül a Ht. 92/B. § (2) bekezdésében foglalt határidőt. Felhívjuk ugyanakkor a figyelmet arra, hogy a közszolgáltatási szerződés Ht. 92/B. § (2) bekezdés szerinti módosítása esetén is előírás, hogy az ellátásért felelősnek azt haladéktalanul, de legkésőbb 8 napon belül elektronikus úton meg kell küldenie a Koordináló szerv részére.

Ugyanakkor javasoljuk, hogy mihamarabb a közszolgáltatási szerződés átfogó, OHKT-ra és a 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezésekre tekintettel történő felülvizsgálatát szíveskedjenek elvégezni. Ez közös érdek, hiszen a szolgáltatási díj kifizetésének is feltétele lesz, hogy a szerződés rendben legyen

A helyi rendeletek felülvizsgálata

A Ht. 2016. április 1. napjától hatályos 35 § (1) bekezdése valamint 88 § (4) bekezdése alapján:

35. § (1) A települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg:

a) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat tartalmát, a közszolgáltatási terület határait az **Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Tervben foglaltakkal összhangban**; A tervezet már honlapunkon és a Kormány honlapján is elérhető, kérjük vegyék figyelembe, hiszen ez határozza meg a minimálisan elvárt műszaki tartalmat, a Ht. előírására tekintettel a rendeletet ezzel összhangban kell meghatározni.

b) a közszolgáltató tagjai, illetve az alvállalkozó által végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, továbbá a tagoknak, illetve az alvállalkozónak a közszolgáltatás egészéhez viszonyított arányát, ha a közszolgáltatást a közszolgáltató több tagja, illetve alvállalkozó végzi;

c) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásának rendjét és módját, a közszolgáltató és az ingatlanhasználó ezzel összefüggő jogait és kötelezettségeit, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés egyes tartalmi elemeit; **Fontos az OHKT figyelembevétel, emellett jelezzük, hogy a Koordináló szervre lehet utalni a szabályozásban de a magasabb szintű szabályok alapvetően rendezik. Magasabb szintű normában foglaltakkal ellentétes rendelkezés azonban a rendeletekben nem maradhat, kérjük erre ügyeljenek.**

d) az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat igénybevételének miniszteri rendeletben nem szabályozott módját és feltételeit; **Lásd: c) ponthoz fűzött észrevétel.**

e) az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit; **Az önkormányzatok ezen hatásköre tehát továbbra is megmarad, de javasoljuk, hogy a szabályozás kialakításánál az OHKT rendelkezéseit és a szolgáltatási díjról szóló NFM rendelet (melynek tervezete a Kormány honlapján elérhető) rendelkezéseit vegyék figyelembe.**

f) az üdülőingatlanokra vonatkozó sajátos szabályokat; **Lásd: e) ponthoz fűzött észrevétel.**

88 § (4) Felhatalmazást kap a települési önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben állapítsa meg:

a) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának és igénybevételének szabályait, illetve a 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályokat; **Lásd: e) ponthoz fűzött észrevétel. Javasoljuk az OHKT által elvárt műszaki tartalomra tekintettel eljárni.**

b) az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó részletes szabályokat; **Lásd: c) ponthoz fűzött észrevétel. Javasoljuk különös figyelemmel kezelni. Javasoljuk az OHKT által elvárt műszaki tartalomra tekintettel eljárni.**

c) a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályokat; **Lásd: c) ponthoz fűzött észrevétel. Továbbá kiemeljük, hogy a Ht. 42 § (1) bekezdés d) pont rendelkezéseire.**

d) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjra vonatkozó, a Ht. 88 § (3) bekezdés b) pontjának bb) alpontja szerinti miniszteri rendeletben nem szabályozott díjalkalmazási és díjfizetési feltételeket. **Lásd: e) ponthoz fűzött észrevétel. Javasoljuk az OHKT által elvárt műszaki tartalomra tekintettel eljárni.**

Felhívjuk a társulások figyelmét a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 5 § (1a) bekezdésében foglaltakra.