



Kiszombor Nagyközség Polgármesterétől

6775 Kiszombor, Nagyszentmiklósi u. 8.

Tel/Fax: 62/525-090

E-mail: phkiszombor@vnet.hu

Üsz.: 22-205/2012.

Tárgy: A tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló 12/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről.

Mell.: - rendelet-tervezet
(hatásvizsgálati lap, indokolás)

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete

KISZOMBOR

Tisztelt Képviselő-testület!

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 2012. április 15. napjával történő hatályba lépését követően a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) adott lehetőséget arra, hogy a helyi önkormányzatok képviselő-testületei önkormányzati rendeletben határozzák meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, mely elősegítheti a helyi közösségben az együttélést, megfogalmazta a lakosoktól elvárható magatartásokat, biztosította, hogy az azokat megszegőkkel szemben el lehessen járni.

A 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket 2012. május 31. napjáig hatályon kívül kellett helyezni.

Fentiek alapján Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotta a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló 12/2012. (V. 30.) önkormányzati rendeletét.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI.14.) AB határozatával azonban alaptörvény-ellenesnek nyilvánította és megsemmisítette azokat a törvényi felhatalmazásokat, amelyek felhatalmazást adtak ezen önkormányzati rendeletek megalkotására, így ez alapján a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló önkormányzati rendeleteket hatályon kívül kell helyezni.

Az Alkotmánybíróság ezen döntésénél a következő fontosabb elemekre hivatkozott:

A jogállamiság elvéből fakadó követelmény, hogy amennyiben a jogalkotó valamely alkotmányos, illetőleg törvényben szabályozott jog korlátozására ad jogalkotási felhatalmazást valamely közigazgatási szervnek, a törvénynek meg kell határoznia a jogalkotási hatáskör terjedelmét, annak korlátait is.

A „közösségellenes magatartás” határozatlan jogfogalom, mely az önkormányzatok szabad belátására bízva, hogy a helyi társadalmi viszonyok alapján mit értékelnek közösségellenesnek, ami szankcionálást von maga után.

A jogállamiság elvére és a jogbiztonság követelményére is figyelemmel kell lenni egy fogalom meghatározásánál, továbbá a törvénynek meg kell határoznia a jogalkotási hatáskör terjedelmét, annak korlátait, ellenkező esetben a garanciális törvényi keretek meghatározása nélküli indokolatlanul tág felhatalmazás a hivatkozott jogelveket sérti, a felhatalmazásnak ez a módja lehetőséget adhat az önkormányzatoknak, hogy önkényesen éljenek a közhatalom gyakorlására szóló felhatalmazással (pl: hajléktalanok életvitel szerint közterületen tartózkodása, belterületi közterület meghatározása).

Az Alkotmánybíróság elemzésében még azt is felveti, hogy ez a keretek nélküli, meghatározatlan szabályozás még gazdasági érdeket is teremthet az önkormányzatoknak a bírságolásra.

További aggály az eljárási és szankcionálási kérdések rendezetlensége, mivel azok nincsenek szinkronban a más büntetést, szankcionálást tartalmazó szabályokkal, mint a büntető és szabálysértési jogszabályokkal. A felhatalmazás alapján az önkormányzatok a helyi rendeletekben az egyes cselekmények súlya, veszélyessége, a bírság mértéke, a visszaesés kérdésében, a büntethetőséget kizáró okokban szabad kezet kapnak a szabályozásra, mindez nem áll összhangban a jogállami követelményekkel.

Az Alkotmánybíróság döntése alapján gondoskodni kell az önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről, de amíg erről nem dönt a Képviselő-testület, a helyi rendelet addig sem kerülhet további alkalmazásra, az alapján nem járunk el senkivel szemben, illetve az önkormányzati rendelet alapján eddig kirótt bírság nem kerül beszedésre, végrehajtásra.

Ugyanakkor az Alkotmánybíróság döntését követően, az önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését követően már nincs felhatalmazás tiltott, közösségellenes magatartások meghatározására, illetve azok megsértőivel szembeni eljárásra. Egyes, a helyi közösség együttélését zavaró magatartások ellen nem lesz eszköz, amivel az szankcionálható, visszaszorítható lenne.

A helyi rendelet hatályon kívül helyezésével egyidejűleg nincs mód úgymond a korábbi szabályozás helyreállítására (mint a közterület rendjével, árok-, csatornatisztántartásával kapcsolatos szabályok), mivel már nincs rendeletalkotási felhatalmazás. Tartalmazott a helyi rendelet ezen kívül a temetőre vonatkozó előírásokat, ezekre a temetkezésre vonatkozó jogszabály-módosításokkal együtt célszerű visszatérni és annak felhatalmazása alapján szabályozni. Ugyanez a helyzet a helyi jelképek, a címer, zászló használatára vonatkozó szabályokra, figyelembe kell venni az Alaptörvényt, a Mötv. szabályozását és úgy kell a helyi jelképek használata tekintetében rendelkezni.

Tisztelt Képviselő-testület!

A fentiek ismeretében, az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB határozatára figyelemmel javaslom Kiszombor Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló 12/2012. (V. 30.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezését.

Kiszombor, 2012. december 3.

Tisztelettel:

Szegvári Ernőné
polgármester

**Kiszombor Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének
_____/2012. (____) önkormányzati rendelete
a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról
szóló 12/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Kiszombor Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerinti rendeletalkotási feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

Hatályát veszti a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló 12/2012. (V. 30.) önkormányzati rendelet.

2.§

Ez a rendelet a kihirdetése napját követő napon lép hatályba.

Szegvári Ernőné sk.
polgármester

Dr. Kárpáti Tibor sk.
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja: 2012. _____

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló 12/2012. (V. 30.)
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló
____/2012. (____) önkormányzati rendelethez

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

Társadalmi hatás:

A szabálysértésekről szóló 2012. évi II. törvény 2012. április 15. napjával történő hatályba lépését követően a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény adott lehetőséget arra, hogy a helyi önkormányzatok képviselő-testületei önkormányzati rendeletben határozzák meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, mely elősegítheti a helyi közösségben az együttélést, megfogalmazta a lakosoktól elvárható magatartásokat, biztosította, hogy az azokat megszegőkkel szemben el lehessen járni.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI.14.) AB határozatával alaptörvény-ellenesnek nyilvánította és megsemmisítette azokat a törvényi felhatalmazásokat, amelyek felhatalmazást adtak ezen önkormányzati rendeletek megalkotására, így ez alapján a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló önkormányzati rendeleteket hatályon kívül kell helyezni.

Ezt követően nincs felhatalmazás tiltott, közösségellenes magatartások meghatározására, illetve azok megsértőivel szembeni eljárásra. Egyes, a helyi közösség együttélését zavaró magatartások ellen nem lesz eszköz, amivel az szankcionálható, visszaszorítható lenne.

Gazdasági hatás:

Közvetlen gazdasági hatása nincs.

Költségvetési hatás:

Közvetlen gazdasági hatása nincs.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet-tervezetnek környezeti hatása lehet a településképre, rendezettségére vonatkozóan.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Közvetlen gazdasági hatása nincs.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI.14.) AB határozatával alaptörvény-ellenesnek nyilvánította és megsemmisítette azokat a törvényi felhatalmazásokat, amelyek felhatalmazást adtak ezen önkormányzati rendeletek megalkotására, így ez alapján a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló önkormányzati rendeleteket hatályon kívül kell helyezni.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek fennállnak.

Kiszombor, 2012. december 3.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző

INDOKOLÁS

**a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló 12/2012. (V. 30.)
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló
____/2012. (____) önkormányzati rendelethez**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott a tiltott, közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben való meghatározására. Erre azért volt szükség, mert szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254. § (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket 2012. május 31. napjáig hatályon kívül kellett helyezni. A tárgyban alkotott önkormányzati rendeletben meghatározott volt a tiltott, közösségellenes magatartás, a szabályozás segítette a helyi közösség együttélését és megszegőikkel szemben lehetőséget biztosított ezek szankcionálására.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI.14.) AB határozatával alaptörvény-ellenesnek nyilvánította és megsemmisítette azokat a törvényi felhatalmazásokat, amelyek felhatalmazást adtak ezen önkormányzati rendeletek megalkotására, így ez alapján a tiltott, közösségellenes magatartás szabályozásáról szóló önkormányzati rendeleteket hatályon kívül kell helyezni.

Kiszombor, 2012. december 3.

Dr. Kárpáti Tibor
jegyző